

Література:

1. Закон України "Про місцеві державні адміністрації" // *Голос України*. – 12 травня 2000р.
2. Конституція України. – Х.: Ранок, 1999.
3. Кучма Л.Д. Націю звеличують великі цілі і діла: Виступ Президента України у Верховній Раді України 22 лютого 2000р. – К.: Преса України, 2000.
4. Кучма Л.Д. Україна: підсумки соціально-економічного розвитку та погляд у майбутнє: Виступ Президента України на науковій конференції 16 листопада 2000р. // *Урядовий кур'єр*. – 18 листопада 2000р.
5. Sartori G. *Parties and Party Systems*. – London, 1976.
6. *Політологія / Упоряд. та ред. М.Сазонова*. – Х.: Фоліо, 1998.

А.В.ЛЫСОДЕД

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

In the theses it is noted that such a kind of fighting against criminality like preventive measukes should be headed by the bodies of local self-goveknment. In this connection some provisions of the Law of Ukraine "about Local Seif- goveknment in Ukraine" detekming the poweks of the local self-goveknment bodies in the sphere of social goveknment are analyzed. It is also paid attention to the necessity of realization on the local level of the special preventive programmes and also the possible sources of their financing are pointed ait.

В последнее время правоохранительные органы как специальные субъекты предупреждения преступлений работают не на опережение преступности, а вслед преступности в порядке принудительного реагирования на ее количественные и качественные изменения. Их деятельность сводится, в основном, к раскрытию уже совершенных и пресечению подготавливаемых преступлений. При этом профилактические меры, т.е. меры по устранению причин и условий совершения преступлений реализуются ими крайне слабо. Хотя общеизвестно, что именно они обладают значительным потенциалом и являются достаточно эффективными для удержания граждан от противоправных поступков.

Такое направление, как профилактика преступлений на региональном уровне, могут и должны возглавить органы местного самоуправления, несмотря на то, что они выведены из вертикали государственной исполни-

тельной власти. Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» не в полной мере отразил принципы и идеи местного самоуправления. По которым этот институт развивается в мире, поскольку стал компромиссом различных политических сил, в связи с чем полномочия органов местного самоуправления были существенно сужены, в том числе и в вопросах предупреждения преступности. Анализ ст.26, 38 закона, где определены полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, правопорядка, охраны прав и свобод граждан, показывает, что эти полномочия носят, в основном, поверхностный, неконкретный характер (типа «содействовать», «решать в соответствии с законом», «заслушивать отчеты» и т.п.). Хотя некоторые полномочия, указанные в законе, вполне реальны и осуществимы: например, создание муниципальной милиции, комиссий по вопросам борьбы с преступностью. Зарубежный опыт свидетельствует, что во многих европейских странах существуют общественные советы по предупреждению преступности. В их задачу входит уточнение состояния преступности в регионе; выявление ее причин, носящих локальный характер; воздействие на них на местном уровне; активная профилактическая и просветительная работа. Подобные советы могли бы существовать и у нас, при условии их надлежащего финансирования, профессионального подбора кадров с привлечением авторитетных, честных и порядочных граждан. Есть также и положительный опыт функционирования муниципальной милиции в г. Харькове. Таким образом, положения Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» требуют своей детализации и расширения в ряде других отраслей законодательства: бюджетной, финансовой, налоговой, о милиции и пр.

Основой профилактической деятельности органов местного самоуправления, на наш взгляд, должна стать также разработка и реализация различных социальных программ по профилактике отдельных видов преступлений, «фоновых» явлений преступности на соответствующей территории, девиантного поведения несовершеннолетних и т.п. Реализация таких программ возможна, во-первых, за счет бюджетных средств и в соответствии с законами «О местном самоуправлении в Украине» и «О бюджетной системе Украины». Проект Закона Украины «О профилактике преступлений», который находится на рассмотрении в Верховной Раде Украины, также предусматривает бюджетное финансирование профилактических мер. Финансирование возможно и за счет средств различных внебюджетных фондов органов местного самоуправления. Целесообразным является инициирование органами местного самоуправления создания специализированных фондов, которые аккумулировали бы средства различных коммерческих предприятий, учреждений и организаций, частных предпринимателей и отдельных граждан. Практика привлечения средств должна базироваться на принципах спонсорства, меценатства либо же на предоставлении отдельных льгот указанным субъектам относительно их деятельности в городе (регионе). Координировать и контролировать деятельность подобных фондов могли бы советы по предупреждению преступности органов местного самоуправления.

Опыт органов местного самоуправления показывает, что они в нынешнем виде не в состоянии эффективно бороться с преступностью, за исключением профилактики преступлений. Анализ, например, Комплексной программы борьбы с преступностью в г. Харькове на 1996–2000 гг., утвержденной Харьковским горисполкомом 30.12.1996 г., показывает, что часть мероприятий осталась невыполненной вследствие того, что их реализация возлагалась на правоохранительные, таможенные и налоговые органы города, которые не подчиняются городскому совету и, соответственно, не несут ответственности за выполнение программы. Некоторые районные в городе советы также приняли собственные районные комплексные программы борьбы с преступностью на такой же период. По нашему мнению, их реализация в плане «борьбы» практически сведена к нулю. Однако не принята и не реализуется ни одна специальная профилактическая программа, например, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Между тем, американские криминологи и практики, которые имеют большой опыт работы по реализации подобных программ, отмечают, что наиболее эффективными из них являются те, которые реализуются по месту проживания с привлечением широких слоев населения, родителей, работников правоохранительных органов.

Несмотря на негативные моменты в деятельности органов местного самоуправления, они должны стать активными субъектами предупреждения преступности в городе (регионе). От государства в данном случае требуется лишь расширение их прав и полномочий в этой сфере, от органов местного самоуправления – реальное финансирование и реальное исполнение мер предупредительного воздействия.

С.М.НАПРАСНИКОВ, О.П.ПЕРЕТЯКА, О.П.СТАРОДУБЦЕВ

РЕФОРМУВАННЯ РЕГІОНАЛЬНОЇ МЕРЕЖІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

The article deals with main trends of the program of reorganisation of management of medical aid on the regional level aimed at the differentiation of the social responsibility for realization of guaranteed volume of qualified medical aid, forming additional sources of financing of the Health Care system, creation of new forms of medical service to be rendered between the State, local authorities and medical institutions.

В умовах різкого загострення проблеми формування та розвитку вітчизняної соціальної інфраструктури особливо вразливим її вузлом є сфера охорони здоров'я населення та управління галуззю. Жорстко централізована, монополізована та уніфікована нормативна модель бюджетної охо-