

О ЗЕМЛЯХ ВОДНОГО ФОНДА

В соответствии со ст. 19 Земельного кодекса Украины земли водного фонда являются частью земель Украины. Впервые выделение этих земель в самостоятельную категорию было законодательно закреплено в ст. 4 «Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик» от 13 декабря 1968 г. [1; 1968. – №51. – Ст. 485]. В дальнейшем аналогичные положения нашли свое отражение в Земельном кодексе Украинской ССР от 8 июля 1970 г. [2; 1970. – №29. – Ст.205].

В юридической науке в советский период времени велась научная дискуссия о необходимости выделения земель водного фонда в отдельную, самостоятельную категорию. Особая заслуга принадлежит А.М. Турубинеру, который впервые поднял этот вопрос [10, с.86]. Правовому режиму этого вида земель в той или иной мере уделяли внимание такие ученые, как М.М. Бринчук, Б.В. Ерофеев, Н.Д. Казанцев, О.С. Колбасов, М.Ф. Панкратов, Г.Н. Полянская, А.А. Рускол и др. [См.: 4-6, 9].

Закрепление в законодательстве земель водного фонда в качестве самостоятельной категории в первую очередь связано с их целевым использованием, именно которое определяет особенности их правового режима. В этой связи проблема четкого определения структуры и границ этих земель в современных условиях является весьма актуальной.

В Земельном кодексе Украины от 25 октября 2001 г. [8; 2001. – №46. – Ст. 2038] земли водного фонда выделены в отдельную главу (гл. 12), где в ст.58 ЗК Украины определен их состав. При этом он полностью соответствует составу земель водного фонда, закрепленному в ст. 4 Водного кодекса Украины от 20 июня 1995 г. (“Земли водного фонда”) [3; 1995. – №24. – Ст. 189]. Однако такое положение было не всегда. Так, в ЗК Украины от 13 марта 1992 г. состав земель водного фонда отличался от состава, закрепленного в ВК Украины. Такое несоответствие понятий «земли водного фонда», закрепленных в Земельном и Водном кодексах, вызывало возникновение различных споров между субъектами по поводу определения правового режима и использования этой категории земель, о чем справедливо отмечалось в научно-правовой литературе [7, с. 32].

Главная составная часть земель водного фонда – это земли, покрытые водой. Данная категория земель определена О.С. Колбасовым как «водопокрытые земли» [6, с. 142]. Фактически все водные объекты занимают земельные участки, на которых они находятся. Исключение составляют только подземные воды и источники, так как они размещены в недрах земли. К водопокрытым землям следует относить только земельные площади, покрытые водой устойчиво, т.е. постоянно или продолжительную часть года. Не относятся к ним земельные участки, на которых находятся искусственные плавательные бассейны, системы коммунальных и промышленных водопроводов, так как воды в этих сооружениях согласно ВК Украины не относятся к государственному водному фонду.

К другому виду земель водного фонда следует отнести земли, занятые болотами и островами. Согласно ВК Украины болото – это чрезмерно увлажненный земельный участок с застоявшимся водным режимом и специфическим растительным видом. Они являются особым типом наземных экосистем, для которых характерны избыточное увлажнение, наличие влаголюбивой растительности и процесс формирования торфа. Особенность островов – их фактическое отделение от суши со всех сторон водами, поэтому их правовой режим зависит от режима водных объектов. При этом острова, занятые лесами, относятся к землям лесохозяйственного назначения.

Самостоятельным видом земель водного фонда являются земли, занятые (а) прибрежными защитными полосами вдоль морей, рек и вокруг водоемов, кроме земель, занятых лесами; (б) земли, выделенные под полосы отведения для гидротехнических, иных водохозяйственных сооружений и каналов; (в) береговыми полосами водных путей. Эта категория земель предназначена для охраны водных объектов от загрязнения, засорения, истощения и осуществления определенной хозяйственной деятельности, связанной с использованием водных объектов.

Отдельную группу земель водного фонда составляют земли, занятые непосредственно гидротехническими, иными водохозяйственными сооружениями и каналами.

Согласно ч. 2 ст. 58 ЗК Украины водоохранные зоны не относятся к землям водного фонда, ибо они отсутствуют в перечне (составе) земель водного фонда, предусмотренном в ч. 1 ст. 58 ЗК Украины. Между тем необходимо отметить, что в составе водоохранных зон выделяются прибрежные защитные полосы, представляющие собой часть земель водного фонда. Поэтому эти земли частично выступают землями водного фонда, поскольку в их границах имеются прибрежные защитные полосы. Остальная территория водоохранных зон используется по своему целевому назначению с определенными ограничениями хозяйственной деятельности, закрепленной действующим законодательством.

Прибрежные защитные полосы непосредственно прилегают к водным объектам. При этом их ширина зависит от видов и размеров поверхностных водных объектов. Наибольшая ширина полос предусмотрена для больших рек, водохранилищ на них и озер. Дополнительным критерием в определении их ширины является рельеф местности, прилегающий к водному объекту. Поэтому при крутизне склонов более 3-х градусов минимальная ширина прибрежной защитной полосы увеличивается в 2 раза. Конкретных размеров и границ прибрежных защитных полос вдоль морей и вокруг морских заливов и лиманов ЗК Украины не содержит. Однако в ст. 88 ВК Украины в отношении этих водных объектов предусмотрено выделение таких полос шириной не менее 2-х километров от уреза воды. Поэтому ширина полос при их разработке по проектам землеустройства должна быть не менее 2-х километров.

На землях населенных пунктов размеры прибрежных защитных полос определяются с учетом конкретных условий застройки, установленных согласно градостроительной документации.

Границы прибрежных защитных полос должны закрепляться в натуре четкими знаками на видимом расстоянии один от другого. Между тем их реальный вынос в натуре и закрепление на местности водоохранными знаками осуществляется очень медленно. Проектно-техническая документация по установлению прибрежных полос во многих областях Украины разработана только частично.

На землях прибрежных защитных полос устанавливается специфический правовой режим, состоящий из определённых

ограничений ведения хозяйственной деятельности. Все субъекты должны соблюдать правовой режим на этих землях. Объекты, находящиеся в прибрежной защитной полосе, могут эксплуатироваться, если при этом не нарушается её режим. Непригодные для эксплуатации сооружения и не отвечающие установленным режимам хозяйствования объекты, подлежат вынесению за их пределы.

Статья 59 ЗК Украины закрепляет 3 формы собственности на земли водного фонда. Поэтому земельные участки этой категории земель могут находиться в государственной, коммунальной или частной собственности. Одновременно ЗК закрепляет возможность использования их также на праве постоянного пользования и временного на условиях аренды.

При этом количество субъектов, осуществляемых право постоянного землепользования, ограничено как по формам собственности юридических лиц, так и по целям использования этих земель. На праве постоянного землепользования земельные участки водного фонда предоставляются только государственным водохозяйственным организациям для ухода за водными объектами, прибрежными защитными полосами, полосами отвода, береговыми полосами водных путей, гидротехническими сооружениями и т.п. Всем другим юридическим и физическим лицам земельные участки предоставляются на условиях аренды. Между тем ст. 59 ЗК Украины допускает возможность использования на условиях аренды и водных объектов (озер, водохранилищ, других водоемов), болот и островов для сенокосения, рыбохозяйственных потребностей, культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных и туристических целей, проведения научно-исследовательских работ и др.

Аренда водных объектов и их частей регулируется также ст. 51 ВК Украины. Она допускается только в отношении водных объектов (их частей) местного значения и прудов находящихся в бассейнах рек общегосударственного значения. Условия аренды водных объектов, закрепленные в ЗК Украины, не зависят от правового режима водных объектов (общегосударственного или местного значения). Поэтому в ней могут находиться поверхностные водоемы (естественные и искусственные) независимо от их правового режима. При этом они предоставляются на условиях аренды только для определенных целей, указанных в ЗК Украины.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о необходимости внесения соответствующих изменений в Водной кодекс Украины, поскольку согласно ч. 2. ст. 3 ЗК Украины нормативно-правовые акты о недрах, лесах, водах, растительном и животном мире, атмосферном воздухе применяются, если они не противоречат Земельному кодексу Украины.

Список литературы: 1. Ведомости Верховного Совета СССР. 2. Ведомости Верховного Совета УССР. 3. Відомості Верховної Ради України. 4. *Ерофеев Б.В.* Советское водное и горное право. – М.: Учеб. пособ., 1981. – 67 с. 5. *Казанцев Н.Д.* Право колхозного землепользования в СССР. – М.: АН СССР, 1951. – 159 с. 6. *Колбасов О.С.* Теоретические основы права пользования водами в СССР. – М.: Наука, 1972. – 220 с. 7. *Носік В.В.* Два кодекси мої ... (Земельний і Водний) // Вісн. прокуратури. – 2001. – №1. – С.32-35. 8. Офіційний вісник України. 9. *Полянская Г.Н., Рускол А.А.* Советское земельное право. – М.: Госюриздат, 1951. – 285 с. 10. *Турубинер А.М.* Право государственной собственности в Советском Союзе. – М.: Изд-во МГУ, 1958. – 331 с.

Надійшла до редакції 07.03.2008 р.