

## ГОСПОДАРСЬКЕ ПРАВО ТА ПРОЦЕС

УДК 346.246 (477): 336.744(100)

**Глібко С. В.,**  
кандидат юридичних наук, доцент,  
директор Науково-дослідного інституту  
правового забезпечення інноваційного розвитку  
Національної академії правових наук України

### ВПЛИВ БАЗЕЛЬСЬКОГО КОМІТЕТУ З БАНКІВСЬКОМУ НАГЛЯДУ НА ВИЗНАЧЕННЯ БАНКІВСЬКОГО РЕГУЛЮВАННЯ В УКРАЇНІ

### INFLUENCE OF THE BASEL COMMITTEE ON BANKING SUPERVISION TO THE DETERMINATION OF BANKING REGULATION IN UKRAINE

У статті встановлено, що окреме місце як рекомендаційні джерела регулювання банківської діяльності займають документи Базельського комітету з банківського нагляду. Автор стверджує, що програмні документи розвитку банківської системи повинні прийматися на рівні законів із чіткою регламентацією повноважень державних органів, відповідальних за реалізацію норм законів.

**Ключові слова:** банки, банківська діяльність, Базельський комітет, ліквідність, банківський контроль, банківське регулювання.

В статье установлено, что отдельное место как рекомендательные источники регулирования банковской деятельности занимают документы Базельского комитета по банковскому надзору. Автор утверждает, что программные документы развития банковской системы должны приниматься на уровне законов с четкой регламентацией полномочий государственных органов, ответственных за реализацию норм законов.

**Ключевые слова:** банки, банковская деятельность, Базельский комитет, ликвидность, банковский контроль, банковское регулирование.

The article establishes that the separate place as recommendatory sources of banking regulation is taken by the documents of the Basel Committee on Banking Supervision. The author states that the program documents for the development of the banking system should be adopted at the level of laws with clear regulation of the powers of state bodies, who are responsible for the implementation of the rules of laws.

**Key words:** banks, banking, Basel Committee, liquidity, banking control, banking regulation.

В умовах постійного удосконалення регулювання глобалізованих фінансових режимів постають питання пошуку адекватних форм, методів регулювання та суб'єктів впливу на ринку банківських послуг. Одним із напрямів є також визначення джерел регулювання банківської діяльності під час здійснення банківського контролю.

Окремі питання щодо економічного змісту банківського регулювання та контролю, державного регулювання банківської системи розглядали дослідники з економічних наук та сфери державного управління, такі як: В. Міщенко, Н. Славянська, О. Корнеєва, І. Горячек, Л. Конопатська, А. Яценюк, С. Науменкова, Д. Фьоклін. Питання правового регулювання досліджуваної сфери розглядали Т. Латковська, В. Кротюк, О. Орлюк та інші.

Разом із тим в останній час важливими факторами впливу на законодавство є діяльність та акти Базельського комітету з банківського нагляду, і тому актуальним стає дослідження впливу рішень цього органу на банківське законодавство України.

Мета статті – дослідити напрямки врахування рішень Базельського комітету з банківського врегулювання на формування банківського регулювання та законодавство в Україні.

Окреме місце як рекомендаційні джерела регулювання банківської діяльності займають документи Базельського комітету з банківського нагляду [1] ((BCBS), далі – Базельський комітет). Базельський комітет складається з 45 членів з 28 юрисдикцій, що складаються із центральних банків та органів, що несуть офіційну відповідальність за нагляд за банківським бізнесом. Підкреслюється, що його документи не мають юридичної сили, але мають юридичну обов'язковість, держави не зобов'язані виконувати рішення комітету, але намагаються найбільш повно використовувати у внутрішньодержавному правовому регулюванні [2]. Основними положеннями, які містяться в документах Базельського комітету та характеризують зміст в документах цього комітету, є положення із забезпечення ліквідності банківських систем та банків та їх врахування в міжнародному законодавстві та національних законах. До них відносяться такі документи, які розглянемо по етапам розвитку фінансових ринків та відповідного регулювання.

1. Центральне місце серед документів Базельського комітету займає такий документ (угода), як Міжнародна конвергенція вимірювання капіталу і стандартів капіталу, або Базель II, прийнятій 26 червня 2004 р. [3],

яка по суті стала елементом реалізації Основних принципів ефективного банківського нагляду, які містяться в угоді Міжнародна конвергенція вимірювання капіталу і стандартів капіталу (1998р.), або Базель I, в якій було надано визначення банківського капіталу, встановлено його мінімальний розмір, передбачено поділ власних коштів (капіталу) банку на два рівні, а також проведена класифікація активів за п'ятьма категоріями якості.

2. Базель II складається з трьох компонент: перша компонента містить методи розрахунку мінімальної необхідної величини капіталу для трьох ризиків: кредитного, ринкового (торгового портфеля) та операційного, друга компонента передбачає процедури банківського нагляду, які полягають у визначенні принципів наглядового процесу, третя – дозволяє учасникам ринку оцінити основні дані сфери застосування, капітал, схильність до ризику, процеси оцінки ризику і відповідно достатність капіталу установи.

Ключовим елементом Базеля II є забезпечення достатності капіталу, для чого і передбачаються всі вимоги цієї угоди. По-перше, банки повинні мати процедури оцінки загальної достатності капіталу щодо характеру свого ризику та стратегію підтримки рівня цього капіталу. По-друге, органи банківського нагляду повинні перевіряти та оцінювати визначення банками достатності їх внутрішнього капіталу та їх стратегію в цій галузі, і також їх здатність відслідковувати та забезпечувати дотримання нормативу капіталу. Органи банківського нагляду повинні вживати необхідні наглядові дії в тому випадку, якщо вони не задоволені результатом цього процесу. По-третє, органи банківського нагляду вправі очікувати, що банки будуть підтримувати рівень капіталу вище мінімальних регулятивних нормативів і повинні мати можливість жадати від банків підтримувати капітал вище цього мінімуму. По-четверте, органи банківського нагляду повинні здійснювати превентивне втручання для того, щоб запобігти зниженню капіталу нижче мінімального рівня, необхідного для забезпечення властивому даному банку ризиків, і зобов'язані вживати термінових заходів із виправлення положення, якщо розмір капіталу не підтримується на достатньому рівні або не відновлюється до достатнього рівня [4].

Фактичні дії в банківській галузі підтверджують реалізацію положень актів Базельського комітету. Так, Erin Pentz стверджує, що обсяг окремих фінансових інститутів в ЄС – це більша половина 30 найбільших банків у світі, тоді як займає найбільші активи в ЄС. Зокрема, п'ятнадцять із двадцяти дев'яти SIBів знаходяться в країнах-членах ЄС. Однак ЄС не складаються виключно з великих фінансових інститутів, оскільки Європа є домом для більш ніж 8000 банків із невеликих інститутів, що складають чверть від загального обсягу банківських активів в ЄС [5, с. 282]. Зі збільшенням фінансової системи Європейського Союзу за рахунок країн-членів зростає потреба в стабільній банківській галузі, тому що збій в будь-якому з великих банків у межах однієї кра-

їни-члена підвищує ймовірність економічної кризи, що буде вражати інші країни-члени за принципом ланцюга. У результаті такого перекриття і потенційних наслідків банкрутств банків уряди ЄС визнали нагальну необхідність надати фінансування в приватний сектор, незважаючи на те, що такі дії порушують традиційну політику ЄС. У 2010 році створено Європейський орган банківського нагляду (ЕВА). У грудні 2012 року ЄС також було досягнуто домовленості про розширення наглядової влади Європейського центрального банку (ЄЦБ), щоб включити прямий контроль найбільшими 100-200 банками в ЄС [5, с. 283].

3. Положення Базеля II були враховані і на законодавчому рівні в ЄС згідно з п. (37) Директиви 2006/48/ЄС «Про започаткування та здійснення діяльності кредитних установ» [6] та в чинній Директиві 2013/36/ЄС Європейського парламенту та Ради 26 червня 2013 про доступ до діяльності кредитних організацій і пруденційного нагляду за діяльністю кредитних установ та інвестиційними фірмами, що вносить зміни до Директиви Європи 2002/87 / ЄС та скасовує Директиви 2006/48 / ЄС і 2006/49 / ЄС (далі – Директива 2013/36/ЄС) [7], і тому стають обов'язковими для держав ЄС при введенні їх до національного законодавства. Також положення Базеля II враховані в Регламенті (ЄС) 575/2013 про спеціальні вимоги до кредитних установ та інвестиційних фірм, що вносить зміни до Регламенту (ЄС) 648/2012 (далі – Регламент (ЄС) 575/2013)[8].

4. Основні принципи ефективного банківського нагляду (Основні принципи) є мінімальним стандартом для пруденційного регулювання і нагляду за банками та банківськими системами. Перша редакція Основних принципів була прийнята в 1997 році [9] з метою використання країнами як орієнтира для оцінки якості їх наглядової системи і для визначення майбутньої роботи для досягнення базового рівня їх наглядової діяльності. На сьогодні чинна редакція Основних принципів від 2012 року (Core Principles for Effective Banking Supervision (The Basel Core Principles)) [10].

5. При міжнародному регулюванні фінансових ринків виникають нові завдання для вирішення глобальних проблем на фінансових ринках і, як відмічається, взаємозв'язок внутрішніх фінансових ринків відіграє подвійну роль у співпраці в галузі міжнародної регуляторної політики: максимізація прибутку від торгівлі на міжнародних фінансових ринках і мінімізація втрат, які виникають у вигляді фінансової нестабільності. Зусилля щодо пом'якшення втрат від фінансової нестабільності можуть бути далі поділені на «ex-ante» (попередня оцінка) регулювання, спрямоване на запобігання криз, а також заходів «ex post» (підсумкова оцінка). Названі проблеми породжують чотири конкретні взаємопов'язані проблеми регулювання:

1) гармонізація фінансових стандартів, щоб знизити вартість транскордонних угод і підвищення ефективності фінансової інтеграції;

2) підтримання достатності капіталу фінансових інститутів у різних правових системах для запобігання криз «ex-ante»; керування кризами постфактум за формулою «ex-post»;

3) створення транскордонного механізму врегулювання збанкрутілих фірм;

4) реалізація функції міжнародного кредитора як останньої інстанції – втручання в суверенні борги або валютні кризи [11, с. 78].

Перелічені напрямки регулювання і відображені в нових стандартах банківського нагляду – в документах Базельського комітету, які йменуються Базель III: Міжнародні основи для оцінки ризику ліквідності, стандартів і моніторингу [12], Загальні регуляторні основи для підвищення стійкості банків і банківських систем [13]. Прийняття Базель III спрямоване на вирішення кризових явищ, які виникли в 2008 році. Для вирішення проблем ринку, виявлених кризою, Базельський комітет запропонував реформу міжнародної нормативно-правової бази для зміцнення банківського рівня або мікропруденційного регулювання, яке сприятиме підвищенню стійкості окремі банківські установи періоди стресу. Реформи також мають макропруденційну спрямованість на управління загальносистемними ризиками, які можуть створитися в банківському секторі, та їх проциклічне посилення. Ці мікро- та макропруденційні підходи до нагляду взаємопов'язані, оскільки при більшій стійкості на індивідуальному рівні банку знижується ризик загальносистемних потрясінь [14]. Як відмічається, у зв'язку з кризою 2008 року уряди країн не відступають від прагнень тільки достатності власного капіталу за Базелем II. Замість цього, на прохання Групи 20-ти, Базельський комітет сформулював наступне покоління правил достатності капіталу, відомих як Базель III, який Група-20 прийняла в кінці 2010. Базель III прагне збільшити необхідні коефіцієнти достатності капіталу в порівнянні з Базель II, які забезпечують суворіші критерії для оцінки ризиків, а також спрямовані на підвищення ліквідності. У відповідь на занепокоєння з приводу проциклічності Базель III вводить «буфер збереження капіталу». З урахуванням недоліків Базеля II, який був занадто складним, Базель III вводить мінімальний коефіцієнт левериджу з урахуванням ризику часток позикових коштів. У світлі підвищених вимог Базель III має великий період запровадження, відповідно до якого банкам не потрібно дотримуватися найсуворіших вимог до 2018 року або 2019 року [15, с. 93].

До новацій Базеля III також відноситься динамічне резервування, яке діятиме за схемою накопичення коштів на фазі кредитного буму й втрачання в період кризи, не створюючи при цьому тиску на рентабельність та власний капітал. Попередня система передбачала створення резервів на можливі втрати в момент дефолту, що неминуче погіршувало і без того складне становище банку [16, с. 92].

Підсумково, як зазначено О.В. Іваницькою, до основних положень стандартів капіталу і ліквід-

ності, згідно з Базелем III, відносяться: більш висока вимога до мінімального розміру капіталу першого порядку, новий буфер консервації капіталу, контрциклічний буфер капіталу (countercyclical buffer), відношення капіталу до позикових коштів, мінімальний рівень сукупного коефіцієнту достатності капіталу [17, с. 462–466]. Так, у ст. 26 Регламенту (ЄС) 575/2013 до капіталу першого рівня відносяться: (а) інструменти капіталу за умови дотримання вимог, передбачених статтями 28, 29 цього Регламенту; (b) емісійні доходи з випуску інструментів, зазначених у п. а ст. 6 цього Регламенту; (c) нерозподілений прибуток; (d) накопичений інший сукупний дохід; (e) інші резерви; (f) загальні резерви по банківським ризикам. Додатковий капітал 1-го рівня складається з таких елементів: (а) з інструментів додаткового капіталу 1 рівня, які не відносяться до інструментів капіталу 1-го рівня або 2-го рівня; (b) емісійні доходи з випуску інструментів, які зазначені у п. а ст.51 цього Регламенту. Відповідно до ст. 62 капітал 2-го рівня складається з наступних елементів: (а) з інструментів і субординованих кредитів, передбачених у ст. 63 цього Регламенту; (b) емісійні доходи з випуску інструментів, які зазначені в п. а ст. 62 цього Регламенту; а також з урахуванням вимог щодо корегування на коефіцієнт кредитного ризику, передбаченого в цій статті.

Перелічені документи Базельського комітету системно удосконалюють у залежності від послідовності їх прийняття компоненти банківського нагляду та регулювання. Як відмічається трьома, такими традиційними складовими частинами є: «Підвищені мінімальні вимоги до капіталу і ліквідності (Enhanced Minimum Capital & Liquidity Requirements)»; «Посилений наглядовий процес для корпоративного управління ризиками та планування капіталу (Enhanced Supervisory Review Process for Firm – Wide Risk Management and Capital Planning)»; «Посилене розкриття інформації та ринкова дисципліна (Enhanced Disclosure & Market Discipline)» [18, с. 40].

Важливим прикладом адаптації законодавства на міжнародних ринках є врахування Базеля III В ЄС та окремих країнах. Так, відмічається, що у 2008 році, коли міжнародні фінансові інститути почали банкрутувати, уряд Швейцарії бачив у UBS і Credit Suisse можливі джерела економічної нестабільності. Через розміри двох банків швейцарські агентства визнали, що швейцарська економіка просто не достатньо велика, щоб врятувати банки, якщо вони зазнають невдачу і побоювалися, що цей обвал охопить всю країну у фінансову кризу. Разом із тим банк UBS швидко накопичував мільярди з нових акцій і надходжень із боку міжнародних інвесторів та урядів, але зусиль було недостатньо, щоб стабілізувати ситуацію в банку. У результаті уряд Швейцарії прийняв додаткові заходи щодо забезпечення безпеки банку. Швейцарський Центральний банк націоналізував 54 млрд. доларів активів банку і провів рекапіталізацію інших приватних активів. UBS не провалився в результаті фінансової кризи, але суспільне сприйняття банку не відновилося від негативної навколишньої його нестабільності. Credit Suisse також зазнав значних втрат в результаті

фінансової кризи. Проте, на відміну від UBS, надходжень капіталу від міжнародних інвесторів було достатньо, щоб запобігти необхідності державного втручання [5, с. 276–277]. Швидкі дії в Швейцарії сприяли незначному регулюванню системи і, можливо, допомогли країні уникнути серйозних проблем. Тим не менш, такі оперативні дії можуть знизити конкурентоспроможність галузі в майбутньому, коли Швейцарські банки будуть змагатися за бізнес між установами, які наслідують нормативи Базеля III [5, с. 281].

Прикладом врахування вимог Базелю III щодо розміру капіталу є адаптація законодавства європейських країн до вимог Базелю III. Так, відповідно до норм Базелю III основний капітал 1-го рівня повинен складати не менш 4,5% активів зважених на ризики; співвідношення капіталу 1-го рівня складає 6%, до якого відносяться основний капітал 1-го рівня і додатковий капітал 1-го рівня. Загальний коефіцієнт достатності капіталу складає 8%. Базельський комітет із банківського нагляду здійснює постійний моніторинг за станом прийняття стандартів Базелю III, відображаючи графіки ведення до національного законодавства відповідних норм нормативних актів Базельського комітету. Остання Тринадцята доповідь про хід роботи з прийняття Базельської нормативної бази оприлюднено в жовтні 2017 року. В ЄС вимоги до капіталу банків, які точно відповідають розмірам, встановленим Базелем III, прийняті в Регламенті (ЄС) 575/2013. Що стосується законодавства України, то аналогічні вимоги до капіталу банків регламентуються в Інструкції про порядок регулювання діяльності банків в Україні, затвердженій Постановою Правління Національного банку України від 28 серпня 2001 року № 368 (далі – Інструкція № 368) [19]. Так, у даній Інструкції аналогічні нормативи визначені як норматив достатності основного капіталу (Н3) (капітал 1-го рівня за Базелем III), що має бути не менше ніж 7% (з 1.01.2019 року), норматив достатності (адекватності) регулятивного капіталу (Н2), який відповідає показнику капіталу в ЄС, визначається як співвідношення регулятивного капіталу до сумарних активів і певних позабалансових інструментів, зважених за ступенем кредитного ризику після їх зменшення у встановленому порядку, і для діючих банків має бути не менше ніж 10 відсотків. Також відповідно до п. 129 Базелю III буфер консервації капіталу, який формується понад нормативне значення основного капіталу і встановлюється у розмірі 2,5%. В Україні згідно з Інструкцією № 368 аналогічний буфер запасу (консервації капіталу) вводиться з 1 січня 2020 року і поступово підвищується до 1 січня 2023 року з 0,625% до 2,5%.

Разом із тим дослідниками відмічаються деякі негативні результати такого глобалізованого регулювання. По-перше, на прикладі ЄС, в країнах-членах, які вирішили слідувати через реалізацію правил Базеля III, залишається ризик того, що намір Базеля III буде розбавлений змінами на національному рівні. Швейцарія активізувала рекомендації Базеля III, проте діючи попереду заключних рекомендацій Базеля III, швейцарські банки можуть зіткнутися з проблемою нестачі конкурентоспроможності [5, с. 287].

Для України стає важливим одне із запропонованих Базелем III положень, яке впливає на функціонування національної банківської системи. Із цього приводу необхідно зупинитися на висновках Matthew C. Turk, який відмічає, що важливою є проблема взаємозалежності держав та системних фінансових установ після того, як держава вирішує ліквідувати, а не врятувати банк. Враховуючи рішення про ліквідацію фінансової установи, держави стикаються з можливістю застосування будь-якого з підходів: територіального або універсального. Територіальний підхід, який іноді називають «відокремлення», означає, що уряд розглядає активи G-SIFI (global systemically important financial institutions – глобальні системно-важливі фінансові інститути) в межах своєї юрисдикції в якості відповідного фонду, до якого вітчизняні кредитори можуть заявити вимоги з пріоритетом над іноземними кредиторами. Універсальний підхід передбачає координацію між юрисдикціями, в якій установа займалася бізнесом, так що ліквідація триває проти загального, транскордонного пулу активів установи. Територіальний підхід є менш ефективним у глобальному масштабі, ніж універсальний, оскільки він створює довільний ризик для кредиторів, виходячи з того, де знаходиться актив. Таким чином, проблема взаємозалежності пов'язана з тим, що в процесі вирішення держави можуть успішно співпрацювати для лікування внутрішніх та іноземних активів в їх юрисдикції, на недискримінаційній основі, яка є ефективною в усьому світі [15, с. 97].

Для банківської системи України Базельські угоди є, по-перше, необхідні для виконання під час здійснення операцій на міжнародних ринках, і по-друге, в разі введення їх вимог у нормативні акти, насамперед НБУ. Так, банки, що працюють на міжнародному рівні та складають звітність за методом повної консолідації згідно з вимогами Базель II, що визначено у Звіті про міжнародну конвергенцію оцінки капіталу та стандартів капіталу, і в доповнення до Угоди, яка ввела розгляд ринкових ризиків (оновлено в листопаді 2005 року, що звичайно називають «Базель I»), наводять інформацію щодо структури капіталу банку, який розраховується на основі Базель II, згідно примітки 38 Додатку 14 до Інструкції про порядок складання та оприлюднення фінансової звітності банків України, затв. ПП НБУ № 480 від 27.12.2007 р. [20] Як рекомендації щодо ефективного управління ризиками, а саме ризику ліквідності, банки використовували, в тому числі, викладені в документі Базельського комітету з банківського нагляду за № 69 від лютого 2000 року «Надійна практика управління ліквідністю в банківських організаціях» (лист НБУ «Щодо ризику ліквідності в діяльності банків» № 43-312/8799-13331 від 29.12.2005 р.) [21]

Щодо модернізації вимог Базельського комітету, то, на думку асоціації Український кредитно-банківський союз (УКБС), важливішим є виконання нормативу адекватності регулятивного капіталу, а не відповідність мінімальним розмірам статутного капіталу, як це передбачено Базелем III [16, с. 93].

По-друге, імплементація до банківського законодавства України вимог Базеля III за деякими оцінками може призвести до негативного впливу на банківську систему, який полягає в тому, що банки можуть відмовлятися від участі у високоризикових, але прибуткових операціях, передусім – із цінними паперами, а також, крім того, додержання названих вимог може позначитися на зменшенні обсягів фінансування реального сектору, що може стати вирішальним фактором впливу на зниження темпів відновлення економіки. Такі зміни стимулюватимуть великі банки, що активно працюють на міжнародних ринках, посилювати дисципліну у сфері торгівлі позабіржовими деривативами та стандартизувати торгівлю ними. Вірогідним сценарієм розвитку подій може стати повернення банків до простих схем бізнесу та універсальних операцій» [18, с. 43]. Крім того, проведений С. Науменковою аналіз значень показників адекватності регулятивного капіталу, рентабельності активів і капіталу свідчить про помітне погіршення ситуації в банківському секторі України у 2008–2016 рр., при якому відбулося суттєве зменшення сукупного регулятивного капіталу банків упродовж 2014 – 2015 рр.: з 204,97 до 104,75 млн. грн. (табл. 3), а значення показників достатності капіталу банків в Україні зменшується: відношення регулятивного капіталу до зважених за ризиком активів скоротилося майже вдвічі: з 20,83% у 2011 р. до 10,02% у 2016 р. [18], [с. 44]. На нашу думку, таке зменшення активів банку при імплементації вимог Базеля III може призвести до залишення на банківському ринку тільки великих банків до усунення конкуренції та скорочення банківських послуг. Виходом із цієї ситуації може бути поступове запо-

зичення норм Базеля III одночасно з покращення економічного стану України та вдосконалення господарсько-правового регулювання діяльності банків.

Спираючись на наведені міркування сформулюємо наступні висновки.

Окремі принципи й повноваження в регулюванні банківської діяльності регламентуються нормативними актами невідповідного рівня, наслідком чого стає некерованість певної сфери економіки, точніше об'єкта дослідження – ринку банківських послуг із боку НБУ та інших державних органів.

Програмні документи розвитку банківської системи в ситуації становлення економіки України повинні прийматися на рівні законів із чіткою регламентацією повноважень державних органів, відповідальних за реалізацію норм законів.

Керованість банківської системи має досягатися за рахунок максимального впорядкування в законах засобів (інструментів) регулювання банківської діяльності з наданням функцій видання нормативних актів НБУ та іншим державним органам у випадках, які не змінюють конституційних засад правової регламентації фінансового, грошового, кредитного й інвестиційного ринків.

Державне регулювання банківської діяльності як об'єкта господарського регулювання здійснюється всіма засобами господарського права, чим досягається оптимальний варіант упорядкування правовідносин із метою досягнення спільних цілей і що пов'язано з потребою поєднання відносно банківської діяльності регулювання майново-господарських та організаційно-господарських зобов'язань, економічної політики держави та засобів державного регулювання господарської діяльності.

#### ЛІТЕРАТУРА:

1. Офіційний сайт Банку міжнародних розрахунків (BIS). URL: <https://www.bis.org/bcbs/membership.htm>.
2. Ерпыльєва Н.Ю. Международное банковское право: Учеб. пособие. М.: Дело. 2004. С. 155.
3. Офіційний сайт Центрального Банку РФ. URL: [<http://www.cbr.ru/today/pk/print.asp?file=Basel.htm>].
4. Мірошниченко О.А. Банківське право в Європейському Союзі та Україні: порівняльно-правове дослідження. Державний департамент з питань адаптації законодавства Міністерства юстиції України. 340 с. С. 58–61. URL: [http://www.sdla.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=47943&cat\\_id=4793](http://www.sdla.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=47943&cat_id=4793).
5. Erin Pentz, Comment, Third Time's the Charm: Will Basel III Have a Measurable Impact on Limiting Future Financial Turmoil?, 3 Penn. St. J.L. & Int'l Aff. 261 (2014). URL: <http://elibrary.law.psu.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1072&context=jlia>.
6. Directive 2006/48/EC of the European Parliament and of the Council of 14 June 2006 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (recast). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/NOT/?uri=CELEX:32006L0048&qid=1464258066229>.
7. Directive 2013/36/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 on access to the activity of credit institutions and the prudential supervision of credit institutions and investment firms, amending Directive 2002/87/EC and repealing Directives 2006/48/EC and 2006/49/EC. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/NOT/?uri=CELEX:32013L0036&qid=1464258114451>.
8. Regulation (EU) No 575/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 on prudential requirements for credit institutions and investment firms and amending Regulation (EU) No 648/2012. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1511771458579&uri=CELEX:32013R0575>.
9. Офіційний сайт Банку міжнародних розрахунків (BIS). URL: <http://www.bis.org/publ/bcbs123.htm>.
10. Офіційний сайт Банку міжнародних розрахунків (BIS). URL: <http://www.bis.org/publ/bcbs213.htm>.
11. Matthew C. Turk, Reframing international financial regulation after the global financial crisis: rational states and independence, not regulatory networks and soft law, 36 Mich. J. Int'l L. 59 (2014). URL: <http://repository.law.umich.edu/mjil/vol36/iss1/2>.
12. Basel III: International framework for liquidity risk measurement, standards and monitoring. URL: <https://www.bis.org/publ/bcbs188.pdf>.
13. Basel III: A global regulatory framework for more resilient banks and banking systems – revised version June 2011. URL: <http://www.bis.org/publ/bcbs189.pdf>.
14. Basel III: A global regulatory framework for more resilient banks and banking systems. URL: <https://www.bis.org/publ/bcbs189.pdf>.

15. Matthew C. Turk, Reframing international financial regulation after the global financial crisis: rational states and independence, not regulatory networks and soft law, 36 Mich. J. Int'l L. 59 (2014). URL: <http://repository.law.umich.edu/mjil/vol36/iss1/2>.
16. Конопатська Л.В. Вплив процесу капіталізації на забезпечення стабільності банківської системи України. *Фінанси, облік і аудит*. 2012. Вип. 20. С. 88-96. URL: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Foa\\_2012\\_20\\_12](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Foa_2012_20_12).
17. Іваницька О.В. Вплив банківських стандартів Базель III на розвиток інноваційного підприємництва України. *Економічний вісник Національного технічного університету України «Київський політехнічний інститут»*. 2013. № 10. С. 462.
18. Науменкова С. Базель I, II, III: розвиток підходів для зміцнення регуляторної основи. *Вісник Київського національного університету імені Тараса Шевченка*. – 2015. – № 12. – С. 39.
19. *Офіційний вісник України*. 2001 р. № 40.
20. *Офіційний вісник України*. 2008. № 5. Ст. 125
21. Система інформаційно-правового забезпечення ЛІГА: ЗАКОН.

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
ДНІПРОВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
ІМЕНІ ОЛЕСЯ ГОНЧАРА

ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ

**АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ  
ВІТЧИЗНЯНОЇ ЮРИСПРУДЕНЦІЇ**

**Науковий збірник**

Випуск 6

Том 2

2017

## **РЕДАКЦІЙНА КОЛЕГІЯ:**

### **Головний редактор:**

*Соколенко Ольга Леонідівна – доктор юридичних наук, професор*

### **Заступник головного редактора:**

*Корнякова Тетяна Всеволодівна – доктор юридичних наук, доцент*

### **Відповідальний секретар:**

*Сачко Олександр Васильович – кандидат юридичних наук*

### **Члени редакційної колегії:**

*Алексєєнко Ігор Григорович – доктор політичних наук, кандидат юридичних наук, доцент*

*Биргеу Михайло Михайлович – доктор юридичних наук, професор (Республіка Молдова)*

*Богатирьов Іван Григорович – доктор юридичних наук, професор*

*Богатирьова Ольга Іванівна – доктор юридичних наук, професор*

*Бондаренко Наталія Леонідівна – доктор юридичних наук, професор (Республіка Білорусь)*

*Вишня Володимир Борисович – доктор технічних наук, професор*

*Гошовський Володимир Сергійович – доктор юридичних наук*

*Грабильніков Анатолій Васильович – кандидат юридичних наук, доцент*

*Ємельянов Володимир Павлович – доктор юридичних наук, професор*

*Калашников Віктор Михайлович – доктор історичних наук, кандидат юридичних наук, професор*

*Кулієв Ібрагим Орудж огли – доктор юридичних наук, професор (Азербайджанська Республіка)*

*Марков Карло Анатолійович – доктор історичних наук, професор*

*Мінченко Сергій Іванович – доктор юридичних наук, старший науковий співробітник*

*Мудриєвська Людмила Михайлівна – кандидат юридичних наук,*

*кандидат філософських наук, доцент*

*Негодченко Олександр Володимирович – доктор юридичних наук, професор*

*Патерило Ірина Володимирівна – доктор юридичних наук, доцент*

*Приймаченко Дмитро Володимирович – доктор юридичних наук, професор*

*Пушкіна Олена Вікторівна – доктор юридичних наук, професор*

*Тертишник Володимир Митрофанович – доктор юридичних наук, професор*

*Уваров Володимир Генадійович – доктор юридичних наук, доцент*

*Халімон Сергій Іванович – доктор юридичних наук, професор*

*Чабаненко Микола Миколайович – доктор юридичних наук, доцент*

*Чукаєва Вероніка Олександрівна – кандидат історичних наук, доцент*

*Шуба Борис Володимирович – доктор юридичних наук*

*Юзікова Наталія Семенівна – доктор юридичних наук, доцент*

Науковий збірник містить статті, що висвітлюють питання з різних галузей права.  
Видання розраховане на викладачів юридичних факультетів вищих навчальних закладів,  
а також осіб, які цікавляться питаннями розвитку юридичної науки в Україні.

*Зміст наукових праць не завжди збігається  
з точкою зору редакційної колегії.*

**Рекомендовано до друку та поширення через мережу Internet рішенням вченої ради  
Дніпровського національного університету імені Олеся Гончара  
(Протокол № 14 від 08.06.2017 р.)**

Офіційний сайт: [apnl.dnu.in.ua](http://apnl.dnu.in.ua)

Засновник: Дніпровський національний університет імені Олеся Гончара

Науковий збірник «Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції» є фаховим виданням на підставі  
Наказу МОН України від 21 грудня 2015 року № 1328 (додаток № 8)

*Журнал включено до міжнародної наукометричної бази  
Index Copernicus International (Республіка Польща)*

Свідоцтво про державну реєстрацію  
друкованого засобу масової інформації – серія КВ № 21220-11020Р  
від 23.01.2015 р. видане Державною реєстраційною службою України



## ЗМІСТ

### КОНСТИТУЦІЙНЕ ПРАВО

**Бондарев О. Б.**

ІСТОРІЯ ЗАПРОВАДЖЕННЯ ТА ТЕНДЕНЦІЇ РОЗВИТКУ  
ІНСТИТУТУ ОМБУДСМАНА В ЗАРУБІЖНИХ ДЕРЖАВАХ.....3

**Слатвінська В. М.**

КОНСТИТУЦІЙНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЕКС-ГЛАВИ ДЕРЖАВИ.....8

### ГОСПОДАРСЬКЕ ПРАВО ТА ПРОЦЕС

**Глібко С. В.**

ВПЛИВ БАЗЕЛЬСЬКОГО КОМІТЕТУ З БАНКІВСЬКОМУ НАГЛЯДУ  
НА ВИЗНАЧЕННЯ БАНКІВСЬКОГО РЕГУЛЮВАННЯ В УКРАЇНІ.....12

**Гнедик Є. С.**

МЕДИЧНИЙ ТУРИЗМ ЯК ВИД ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ:  
ПРОБЛЕМИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ВИЗНАЧЕННЯ .....18

**Гордієнко А. В.**

ПРАВОВІ ЗАСОБИ ЗАХИСТУ ПРАВ ІНВЕСТИТОРІВ  
ЗА ІНВЕСТИЦІЙНИМИ ДОГОВОРАМИ НА БУДІВНИЦТВО.....22

**Іванюта Н. В.**

ЕКОНОМІЧНА ФУНКЦІЯ ГОСПОДАРСЬКОГО ПРОЦЕСУАЛЬНОГО ПРАВА.....26

**Коритін Д. С.**

ДЕЯКІ ПИТАННЯ ФОРМУВАННЯ ПОЛІТИКИ ЄС  
ЩОДО МАЛИХ ТА СЕРЕДНІХ ПІДПРИЄМСТВ.....31

**Кулак Н. В.**

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ІНВЕСТИЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ В УКРАЇНІ.....36

**Ляшенко Л. В., Плотнікова М. В.**

СТАНОВЛЕННЯ ІНСТИТУТУ ЮРИДИЧНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ  
ЗА ПРАВОПОРУШЕННЯ НА РИНКУ ЦІННИХ ПАПЕРІВ УКРАЇНІ.....40

### ТРУДОВЕ ПРАВО

**Вознюк Н. І.**

ПРОЦЕДУРИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНИМИ СОЦІАЛЬНИМИ ДОПОМОГАМИ.....45

**Лежнєва Т. М.**

ТРУДО-ПРАВОВІ ЗАСОБИ ОХОРОНИ КОМЕРЦІЙНОЇ ТАЄМНИЦІ  
ЯК ЗАГРОЗА ТРУДОВИМ ПРАВАМ ПРАЦІВНИКІВ  
(ЗА ПРОЕКТОМ ТРУДОВОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ).....49

**Силенко Н. М.**

ЩОДО ПРОБЛЕМНИХ АСПЕКТІВ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДИСТАНЦІЙНОЇ РОБОТИ.....53

### ЕКОЛОГІЧНЕ ПРАВО

**Брусакова О. В.**

ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЕКОЛОГІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В УКРАЇНІ: ДЕЯКІ АСПЕКТИ.....57

**Гордєєв В. І.**

ПРОБЛЕМИ ЗАСТОСУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ ЗЕМЕЛЬНИХ СПОРІВ.....60

**Орленко М. І.**

ЕКОЛОГІЗАЦІЯ ВИРОБНИЦТВА ЯК ПРАВОВИЙ ПРИНЦИП ДОЗВІЛЬНОЇ СИСТЕМИ  
У СФЕРІ ВИКОРИСТАННЯ ТА ОХОРОНИ НАДР В УКРАЇНІ.....65

## АДМІНІСТРАТИВНЕ ТА ФІНАНСОВЕ ПРАВО

**Біліченко В. В.**

ПОНЯТТЯ ТА ФОРМИ ПРАВООХОРОННОЇ ДІЯЛЬНОСТІ  
НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В ДЕРЖАВІ.....69

**Бойко В. В.**

ДО ПИТАННЯ ВИЗНАЧЕННЯ ПОНЯТТЯ КОНТРОЛЮ ВИКОНАННЯ  
ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ЗА ВИДАТКАМИ .....73

**Бортнікова А. Г.**

МЕДІАЦІЙНА УГОДА, УКЛАДЕНА ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ВИРІШЕННЯ  
ПУБЛІЧНО-ПРАВОВОГО СПОРУ В РАМКАХ ПОЗАСУДОВОЇ МЕДІАЦІЇ .....77

**Деніс О. В.**

ОСОБЛИВОСТІ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ  
БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕСУ В УКРАЇНІ.....81

**Діордіца І. В.**

ПОЗИТИВНІ ЧИННИКИ ФОРМУВАННЯ КІБЕРНЕТИЧНОЇ ФУНКЦІЇ ДЕРЖАВИ.....86

**Козинець І. Г., Шпак А. В.**

ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ЗАХИСТУ ПРАВ ПЛАТНИКІВ ПОДАТКІВ.....91

**Консва І. В.**

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ДЕРЖАВНОГО СЕКТОРУ ЕКОНОМІКИ  
У ПРОЦЕСІ ВИКОНАННЯ УГОДИ ПРО АСОЦІАЦІЮ З ЄВРОПЕЙСЬКИМ СОЮЗОМ.....95

**Коробцова Д. В.**

ПРИНЦИПИ ПОБУДОВИ БЮДЖЕТНОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ .....100

**Кушнір І. М.**

ОПОДАТКУВАННЯ УГОД ПРИ ДОЛЬОВОМУ БУДІВНИЦТВІ:  
ПРОБЛЕМИ ТЕОРІЇ ТА ПРАКТИКИ ЗАСТОСУВАННЯ.....105

**Максіменцева Н. О.**

РОЗВИТОК АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ  
ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ В ГАЛУЗІ НАДРОКОРИСТУВАННЯ  
В УКРАЇНІ В РАДЯНСЬКИЙ ПЕРІОД.....110

**Манжула А. А.**

СУТНІСНИЙ ЗМІСТ ТА ПРИЗНАЧЕННЯ НАУКОВО-ДОСЛІДНИХ УСТАНОВ.....114

**Мельниченко Б. Б.**

ОСНОВНІ ПРИНЦИПИ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ  
В УКРАЇНІ: АДАПТАЦІЯ ДО ЄВРОПЕЙСЬКИХ СТАНДАРТІВ.....118

**Мулявка Д. Г., Серeda А. В.**

ПРИНЦИПИ АТЕСТАЦІЇ НАУКОВИХ КАДРІВ ВИЩОЇ КВАЛІФІКАЦІЇ  
ЯК АДМІНІСТРАТИВНОЇ ПРОЦЕДУРИ.....122

**Панова О. О.**

ІНФОРМАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ В УКРАЇНІ.....125

**Петришина М. Д.**

ПРОБЛЕМИ РЕАЛІЗАЦІЇ ЮРИСДИКЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОГО СУДУ  
ЩОДО ВИРІШЕННЯ СПРАВ ЗА ЗВЕРНЕННЯМИ СУБ'ЄКТІВ  
ВЛАДНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ.....129

**Попадинець І. І.**

ВИЗНАЧЕННЯ ОСНОВНИХ ПРИНЦИПІВ ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ У ЗАКОНОДАВСТВІ УКРАЇНИ.....132

**Савранчук С. Л.**

ЩОДО ПИТАННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ПРАВОСУБ'ЄКТНОСТІ  
СПЕЦІАЛІЗОВАНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОКУРАТУРИ.....136

**Семеній О. М.**

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОСІБ ПРАВОМ НА СУДОВИЙ ЗАХИСТ  
ВІД ПОРУШЕНЬ ІЗ БОКУ СУБ'ЄКТІВ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ:  
ПРАКТИЧНА СТОРОНА ПИТАННЯ.....139

**Цвіркун Ю. І.**

ЩОДО ПИТАННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ПРЕДСТАВНИЦЬКИХ ОРГАНІВ  
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЗА НЕВИКОНАННЯ  
СУДОВИХ РІШЕНЬ В АДМІНІСТРАТИВНИХ СПРАВАХ .....144

**Юровська В. В.**

ЕФЕКТИВНІСТЬ МЕТОДІВ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА:  
ПОНЯТТЯ ТА КРИТЕРІЇ ОЦІНЮВАННЯ.....150

**Яровий К. В.**

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ВЗАЄМОДІЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ  
З СУБ'ЄКТАМИ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ  
У ЗОНІ ПРОВЕДЕННЯ АНТИТЕРОРИСТИЧНОЇ ОПЕРАЦІЇ.....156

**МІЖНАРОДНЕ ПРАВО ТА ПРАВО ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ**

**Марченко О. В., Мирошніченко Ю. А.**

ОКРЕМІ АСПЕКТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ЕКСПОРТУ ТА ІМПОРТУ  
СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКОЇ ПРОДУКЦІЇ В КРАЇНАХ ЄС.....161

Наукове видання

**АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ  
ВІТЧИЗНЯНОЇ ЮРИСПРУДЕНЦІЇ**

Науковий збірник

*Випуск 6*

*Том 2*

Коректура – Н.В. Богданова, Н.С. Ігнатова

Комп'ютерна верстка – С.Ю. Калабухова

Формат 60x84/8.

Обл.-вид. арк. 20,71, ум.-друк. арк. 20,00.

Папір офсетний. Цифровий друк.

Наклад 300 примірників. Замовлення № 1263.

Видавництво і друкарня – Видавничий дім «Гельветика»

73034, м. Херсон, вул. Паровозна, 46-а, офіс 105.

Телефон +38 (0552) 39-95-80

E-mail: [mailbox@helvetica.com.ua](mailto:mailbox@helvetica.com.ua)

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи

ДК № 4392 від 20.08.2012 р.