

ФОРМИРОВАНИЕ САМОДЕЯТЕЛЬНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ КООПЕРАТИВНОЙ СИСТЕМЫ В УКРАИНЕ В ПЕРИОД ПЕРВЫХ ДЕСЯТИЛЕТИЙ XX ст.

Кооперация, как хозяйственная организация и общественное движение, – великое наследие прошлого. Она возникла в условиях становления рыночных отношений во второй половине XIX в. в связи с потребностью трудящихся масс улучшить свое материальное и культурное положение.

Известный исследователь теории и практики кооперативного строительства В.В. Кабанов определяет кооперацию как явление многомерное, разновеликое и синтетическое. В отличие от акционерного общества, она не ставит во главу угла прибыль. Это преимущественно институт общественной самостоятельности, самостоятельности и самоуправления с культурно-просветительскими элементами [6].

Кооперативное движение в Украине – проблема многоплановая, которая пока что мало исследована. Между тем она важна

и интересна как для ученых, так и для организаторов кооперации. Широким слоям сельского и городского населения, учащейся молодежи остаются малоизвестными гуманные кооперативные идеи, ценности, принципы, кооперативное законодательство. Поэтому заслуживает внимания и поддержки разьяснительная работа о важности и преимуществах системы кооперативных организаций.

Экономические преобразования, переход к рыночной системе хозяйствования в Украине поставили перед молодым государством чрезвычайно важную задачу – обеспечить надлежащий жизненный уровень наших граждан. В связи с постоянным ростом цен на продукты питания и промышленные товары в стране наблюдается значительное ухудшение материальных условий жизни населения. Одним из путей решения данной проблемы

современного общества может стать широкое развитие кооперативного строительства, объединений украинских потребителей в кооперативные организации с целью надежной защиты своих экономических интересов.

За полтора века своего существования кооперация доказала, что она является весьма эффективной формой хозяйствования, способной обеспечить в значительной мере социально-ориентированную экономическую деятельность и социальную защиту миллионов людей, укрепить многоукладность и демократические основы государства. Убедительным подтверждением этого является как мировой, так и отечественный опыт кооперативного движения.

В активизации кооперативного строительства важную роль призваны сыграть не только граждане страны, но и государство. Государственная кооперативная политика должна предусматривать комплекс мер по регулированию деятельности этого движения и поддержке одной из его новых форм – добровольной кооперации. Необходимо разработать и реализовать новые концепции и модели кооперативной деятельности, направленной на повышение ее эффективности, полное удовлетворение потребностей людей в качественных товарах и услугах. Особое значе-

ние в кооперативной политике государства должно иметь правовое обеспечение кооперативного движения на селе.

Научное рассмотрение современного состояния, проблем и путей развития национального кооперативного движения, его возрождения, наполнения новым содержанием и обогащенного мировым опытом приобретает сегодня особенно актуальное теоретическое и практическое значение.

Следует отметить, что определенные шаги в активизации кооперативного движения в Украине уже наблюдается. Но это только начало. Важной задачей остается усовершенствование действующего законодательства, а также разработка и принятие новых законов, регламентирующих работу всей системы кооперации и формирующих надлежащее правовое поле ее деятельности. При этом все кооперативное законодательство должно быть приведено в соответствие с Конституцией и Гражданским кодексом Украины [18, с. 26].

Создание современной нормативно-правовой базы деятельности данного сектора экономики требует от законодателя учитывать уже имеющийся опыт правового регулирования кооперации. В этой связи представляет определенную практическую значимость дореволюционный период

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОННОСТИ

кооперативного движения в Украине. Этот опыт даст возможность выделить наиболее значимые принципы, положенные в основу законов, и поможет избежать повторения ранее допущенных ошибок в правовой регламентации деятельности кооперации.

Историей кооперативного движения, проблемами правового положения кооперативных организаций на всем протяжении их функционирования занимались видные ученые, общественные и государственные деятели. В дореволюционный период это А. М. Анциферов, С.Н. Войцеховский, С.А. Бородаевский, А.М. Дорошенко, А.В. Меркулов, М.Л. Хейсин, И.А. Ушаков и др. Уделили внимание кооперативному движению дореволюционного периода и советские ученые – П.И. Высочанский, В.В. Кабанов, В.М. Марков, Л.Ф. Морозов, П.Н. Пожарский, Л.А. Поволоцкий и др. В 80-е годы XX ст. усилился интерес исследователей к кооперации, результатом которого стало появление ряда работ таких украинских и российских ученых, как А.П. Давыдов, В.И. Егоров, В.И. Марочко, В.М. Половец, Л.Е. Файн и др. Правовые аспекты развития кооперации в дореволюционное время нашли освещение и в новых работах начала XXI в., авторами которых являются С.А. Василюк,

С.Д. Гелей, А.Н. Соболев, Ю. С. Шемшученко, Г.А. Волошкевич, И.М. Кравченко. И все же надо признать, что исследований о правовом положении украинской кооперации пока что недостаточно, да и освещают они, как правило, лишь отдельные аспекты данной проблемы, нуждающейся в более обстоятельной и глубокой разработке.

Родиной кооперации справедливо считается Англия, где впервые на практике кооперативную идею применили 28 рочдельских ткачей. Объединив свои денежные паи, они создали в 1844 г. первый потребительский кооператив – общество «Честных пионеров из Рочдейля». Их неоценимый опыт стал основой для стремительного развития потребительской кооперации в Англии, а в последующем и в континентальной Европе, США, Азии (Японии) и других странах мира.

Украинские кооператоры, конечно, могли бы вести отсчет своей истории от времен Запорожской Сечи и считать чумацкие валки, рыболовецкие ватаги, общее охотничье хозяйство и толоку (выгон скота) зародышами кооперативной деятельности. Однако история украинской кооперации началась с другой даты и иного события. Первое кооперативное общество в Украине было создано в 1866 г. в Харькове, его устав был официально зарегистриро-

ван органами власти Российской империи. В отличие от английского опыта основателями товарищества стали ученые Харьковского Императорского университета (А.Н. Бекетов, Е.С. Гордиенко, М.М. Ковалевский) и общественные деятели (Н.П. Баллин, В.С. Козлов, А.А. Бриллиантов). Деньги создателей и взносы пайщиков стали начальным капиталом для деятельности общества. Это позволило организовать в Харькове, а позднее в сельской местности продажу товаров, сельхозпродукции, развить собственное производство, открыть несколько библиотек и читален.

Первым председателем Харьковского потребительского общества был избран профессор университета Ф.М. Гарнич – Гарницкий. Опыт работы, разработки и методические пособия его и других создателей потребкооператива стали ценными источниками при создании кооперативов по всей Украине. Основатели украинской кооперации думали об улучшении жизни простых людей, пайщиков, рабочих, крестьян. Кооператоры стали серьезными конкурентами торговцам, работали без посредников, товары товариществ отпускались по более низким ценам.

Изучение опыта зарубежных стран, где кооперативное движение успешно развивалось, придавало организаторам уверен-

ности в правильности выбранного пути. Количество членов Харьковского потребительского общества неуклонно росло, паевой фонд за 2 года вырос с 7,4 тыс. руб. до 56 тыс., товарооборот достиг 216,8 тыс. руб. В сентября 1869 г. общество стало членом «Северо-Английского общества оптовых закупок» и «Швейцарского союза потребительских обществ» [4].

Вслед за Харьковом городские и сельские потребительские общества открылись в Киеве, Одессе, Николаеве, Полтаве и других центрах. В 1913 г. в 11 украинских губерниях их уже насчитывалось действовало 2641 [4].

Позитивную роль в появлении кооперативов, по мнению исследователей, сыграло интенсивное развитие гражданского права. Вполне правомерна мысль, что создание Свода законов Российской империи, нормы которого базировались на принципах буржуазного права и ликвидировали архаичные феодальные институты, имело чрезвычайно важное значение для развития кооперативного движения.

Рост всех видов кооперативов на территории Российской империи, в том числе и в Украине, ученые связывают с эпохой Великих реформ 60-70-х гг. XIX в. Это было время формирования

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОННОСТИ

социальной базы для развернувшегося кооперативного строительства. Немаловажной причиной и почвой для создания кооперативов в столь широких масштабах стала растущая дороговизна жизни и развитие посредничества. В этих условиях население было объективно заинтересовано в использовании кооперативных форм самозащиты.

Следует отметить, что кооперативное движение никогда не развивалось только по восходящей. Оно знало периоды и подъема, и затишья, что было вызвано различными причинами. Например, после 1970 г. начался его некоторый спад, связанный с такими негативными явлениями в деятельности кооперативов (особенно потребительских), как злоупотребления и хищения со стороны служащих. Но кооперативную идею спасли люди, верившие в правильность выбранного пути преимущества этой массовой общественной организации.

Новая волна роста кооперации наблюдается в конце XIX – начале XX в. Одной из важных причин стало упрощение создания новых обществ. Теперь процедура утверждения кооператива замыкалась на губернаторах, а не министерских канцеляриях, где уставы лежали по несколько лет, причем их тексты практически соответствовали либеральным рочдейльским принципам. В

увеличении числа кооперативов преобладали уже сельские организации.

Не снизила темпы роста кооперация и в годы первой мировой войны 1914-1918 гг. Специалисты объясняют это тем, что тогда у населения стали накапливаться значительные суммы наличных денег. Способствовали этому повысившаяся заработная плата, сравнительно высокие денежные выплаты семьям солдат, подорожание продуктов питания. Обороты кооперации резко возросли: крестьяне стали приобретать товары, которые раньше были им не доступны.

О расширении сети кооперативов в Украине в рассматриваемый период говорят следующие цифры. В губерниях Украины действовало уже 2871 потребительское общество, из них две трети были сельскими, насчитывалось 724 ссудо-сберегательных и 1813 кредитных кооперативов, которые составляли 5-ю часть общероссийских кооперативов [11, с. 69].

Успешно развивалась в Украине и сельскохозяйственная кооперация, начавшая свой путь с хлебобобовых артелей, основанных М. Левитским на Херсонщине в 90-х годах XIX в. Она охватывала почти все отрасли – скотоводство, птицеводство, огородничество, садоводство. Возникли и кооперативные мельни-

цы. К 1917 г. в Украине насчитывалось 15 типов сельскохозяйственных кооперативов [11, с. 69].

Однако дальнейшим успехам украинской кооперации мешало отсутствие ее завершенной системы. Настоятельной необходимостью было создание союзов кооперативных организаций, которые могли бы стать конкурентами купцам, мелким промышленникам, лавочникам. Но правительство в течение многих лет игнорировало создание союзов, подчиняя украинскую кооперацию общероссийским кооперативным центрам. Столь долгожданная организация была создана лишь в июне 1920 г. на съезде кооператоров, состоявшемся в Харькове, где было принято решение о создании Всеукраинского центра потребительской кооперации – Вукоопсоюза (позднее – Укркоопсоюз). Этот центр и сегодня представляет и защищает интересы областных союзов на государственном уровне [4].

Правовое положение кооперации в пореформенный период, включая и начало XX в., отличалось фактическим отсутствием специально разработанного для каждого вида кооперативных организаций законодательства. Формы и методы правового регулирования свидетельствуют об отсутствии целенаправленной государственной политики отно-

сительно кооперативного строительства.

Сложным и длительным был установленный царским правительством порядок открытия кооперативных организаций. Отсутствовал четко выраженный, исчерпывающий перечень требований к содержанию устава такой организации, а также перечень причин, по которым могли отказать в открытии того или иного кооператива. По сути, чиновники действовали по своему усмотрению. Весьма распространенными были случаи необоснованного отказа в открытии кооперативов [3, с. 120, 126]. На местах контроль за деятельностью кооперативных организаций осуществляли губернаторы и правоохранительные органы. Кроме того, губернаторы имели право закрывать кооперативы, при этом причины для вынесения такого решения четко определены не были. Подобная практика – зависимость кооперативных обществ от центральной и местной администрации – негативно сказывалась на дальнейшем развитии кооперативного движения.

В конце концов, сама жизнь заставила органы власти пересмотреть свое отношение к кооперации, заняться реформированием нормативно-правовой базы деятельности кооперативных товариществ, использовать кооперацию для борьбы с бед-

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОННОСТИ

ностью. Одним из первых нормативных актов, принятым Министерством внутренних дел в мае 1897 г. стал «Нормальный устав потребительских товариществ», именно эти общества были наиболее распространенными и популярными у населения. Данный документ сыграл роль закона о потребительской кооперации и действовал на всей территории Российской империи вплоть до 1917 г. Историко-правовой анализ этого акта позволяет выявить как положительные его стороны, так и недостатки. К числу положительных нововведений относится наделение губернаторов правом регистрации уставов кооперативных объединений, что значительно упростило процедуру оформления документов и тем самым способствовало увеличению роста кооперативных товариществ, к недостаткам – детальная регламентация всех сторон жизни кооператива, закрепление концессионного (разрешительного) порядка открытия кооперативного общества, ограничение права кооперативов на занятие культурно-просветительской деятельности и др. [2, с. 44-49]. В Украине, кроме того, негативное отношение властей к культурно-просветительской деятельности кооперативов объясняется еще и тем, что последняя была направлена на защиту и поддержку национальной культуры и язы-

ка.

В первые десятилетия XX в. работа органов власти над обновлением нормативно-правовой базы кооперации, хотя и медленно, но продолжалась. В итоге был разработан общекрепоситивный закон, о необходимости которого на протяжении нескольких десятилетий, начиная с 1870 г., говорили кооператоры на своих съездах. Данный документ – «Положение о кооперативных товариществах и их союзах», принятый в августе 1913 г. на III Всероссийском кооперативном съезде в Киеве, закрепил основополагающие принципы кооперирования: добровольность и открытость членства в кооперативах, демократический характер управления, равноправие членов товарищества – пайщиков, самостоятельность и независимость кооперативных организаций. Важной чертой законопроекта было отсутствие жесткой и детальной регламентации деятельности кооперативных обществ, которая была свойственна в то время законам страны. В этом же году проект данного закона был внесен в Государственную Думу, которая признала своевременным его принятие, поддержала, и одобрила его. Затем проект поступил на обсуждение в Государственный Совет, который, выполняя указания правительства, внес в текст законопроекта ряд

существенных изменений, вследствие чего проект, к сожалению, утратил первоначальную ценность [17, с. 101].

Украинская кооперация тогда так и не получила завершённой кооперативной системы. Не имея своих кооперативных центров, она была подчинена общероссийским и считалась составной частью всероссийской и считалась составной частью всероссийской системы кооперации. Формирование самостоятельной национальной системы в Украине началось лишь после победы Февральской буржуазно-демократической революции, что приходится на период 1917-1920 гг.

После свержения самодержавия Временное правительство приняло несколько нормативно-правовых актов, за которые украинские кооператоры боролись на протяжении многих лет и которые составили основу нового кооперативного законодательства. Прежде всего это «Положение о кооперативных товариществах и их союзах», утверждённое Временным правительством 20 марта 1917 г. после предварительного рассмотрения проекта в Государственной Думе. Данный закон вместе с дополнениями к нему, принятыми в течение лета 1917 г., впервые в истории отечественного кооперативного движения наиболее полно систематизировал и определил правовые

основы, нормы кооперации и формы ее деятельности.

Уставы кооперативных организаций отныне подлежали регистрации в специальных регистрационных комиссиях окружных судов. Товарищества союзы получали право юридических лиц лишь после регистрации в этих комиссиях [13, с. 102]. Особое значение этого Положения состояло в том, что оно упорядочило организационную структуру и расширило границы деятельности кооперативных организаций, определило основы, направления и границы правотворчества, самоуправления и инициативы, чем в значительной мере содействовало развитию демократических основ кооперации как одной из форм общественных организаций.

Новые нормативные акты ликвидировали государственную опеку над кооперативами, восстановили явочный порядок их открытия, расширили права членов кооперативов и самих товариществ, создали правовую базу для деятельности кооперативных съездов и союзных объединений. Членам кооперативов была предоставлена свобода в выборе путей и методов хозяйственной деятельности. Важно и то, что впервые за время существования кооперации в стране получило юридическое определение само понятие «коопера-

тивное товарищество». И хотя новые законы и не были лишены некоторых недостатков, в целом они отвечали потребностям кооперативного строительства и создали необходимую правовую базу для развития кооперативного движения в стране.

После принятия Временным правительством данных законов украинская кооперация стала развиваться своим путем, отдельным от российской кооперации. В сентябре 1917 г. в Киеве состоялся II Всеукраинский кооперативный съезд, на котором была поднята проблема создания национальной кооперативной системы и принято решение об образовании ее финансового центра – Украинского кооперативного банка.

Вопросы национальной ориентации кооперации Украины рассматривали также губернские и уездные съезды и совещания кооператоров, проходившие в 1917-1918 гг. по всей Украине. Организационно-идейным выразителем украинского кооперативного движения стал в это время Центральный украинский комитет кооперации (ЦУКК). Национальная кооперация получила свою собственную атрибутику, разработанную М. Левитским. К осени 1918 г. в стране действовало 15 тыс. кооперативных товариществ и 222 объединения. Несмотря на войну и экономические

трудности, кооперация имела внешнеторговые связи с Россией, Австрией, Германией, Финляндией и входила в Международный кооперативный альянс [11, с. 70].

Однако в Украине так и не выработалась единая, принятая для всех политическая платформа кооперативного движения. По поводу национальной системы кооператоры высказывали иногда диаметрально противоположные мысли. Эти противоречия ярко проявились на самом многочисленном III Всеукраинском кооперативном съезде, проходившем в Киеве в конце мая 1918 г., целью которого было определение положения украинской кооперации и разрешение вопроса об организации и дальнейшей ее деятельности. Большинство делегатов высказывали твердое убеждение в том, что дальнейшее развитие экономической жизни страны находится в тесной связи с общей политикой, которая должна быть направлена на образование самостоятельного государства. А правительство Центральной Рады видело в кооперации тот экономический и общественный фундамент, на котором должна строиться украинская государственность.

Подводя итог, следует сказать, что национальное возрождение в Украине имело 2 тенден-

ции: одна была связана с вооруженной борьбой, а другая – с идеей продуктивного труда, объединения творческих усилий народа, направленных на строительство справедливого общества. И если первая привела к провозглашению УНР, то вторая – к созданию украинской кооперации. На самом деле украинская государственность возродилась и стро-

илась путем не только борьбы, но и общего труда тех, кто брал на себя заботу о национальной школе, об издании книг, учебников, об охране здоровья, кто спасал народ от холода и голода. Согласно статистике к концу 20-х годов прошлого века кооперативным движением было охвачено около 60 % населения Украины [1, с. 98].

Список літератури: 1. *Височанський П.* Коротка історія кооперативного руху на Україні. – Х.: Книгоспілка, 1925. – 180 с. 2. *Волошкевич Г.А.* Організаційно-правові форми об'єднань споживчих товариств Наддніпрянської України на початку ХХ ст. // Держава і право: Зб. наук. пр.: Юрид. і політ. науки. – К.: ІДП НАН України, 2005. – Т.І. – С. 44-49. 3. *Волошкевич Г.А.* Царський уряд та проблема модернізації нормативно – правової бази діяльності споживчої кооперації (початок ХХ ст.). – Держава і право: Зб. наук. пр.: Юрид. і політ. науки. – К.: ІДП НАН України, 2006. – Вип. 33. – С. 120-126. 4. *Время: Газ.* – 2004. – № 73. – 3 июля. 5. *Гелей С.Д.* Кооперація і національне відродження української державності // Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХІХ століття: Матер. Міжнар. наук.-практ. конф. – К.: Укоопосвіта, 2001. – 345 с. 6. *Кабанов В.В.* Кооперація, революція, соціалізм. – М.: Наука, 1996. – 206 с. 7. Кооперація. Страницы истории: Сб. ст. / Под ред. – Ин-т экономики РАН. – М.: Ин-т экономики. – 1933. – Вып. 3. – 234 с. 8. *Кравченко І.* Українська кооперативна держава. – Літ. Україна: Газ. – 1995. – 21 груд. 9. *Лозовой А.* Курс кооперации: очерк истории и теории кооперации: Учеб. пособие. – Х.: Пролетарий, 1929. – 480 с. 10. *Марков В.М.* Пионеры южно-русской кооперации: Н.П. Баллин и его сотрудники: Очерк из истории кооперации на Украине. – Х.: Изд-во ПОЮР, 1919. – 85 с. 11. *Марочко В.І.* Кооперативна форма виробничої діяльності в Україні (друга половина ХІХ – перша третина ХХ ст.): Історико-теоретичний аспект // Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХІХ століття: Матер. Міжнар. наук.-практ. конф. / К.: Укоопосвіта. – 2001. – С. 69-72. 12. *Пожарський П.* Нариси української кооперації. – Х.: Книгоспілка. 1919. – 173 с. 13. *Половець В.М.* Дореволюційний досвід кооперативного будівництва в Україні та напрямки його відродження // Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХІХ століття: Матеріали Міжнарод. наук.-практ. конф. – К.: Укоопосвіта, 2001. – С. 98-104. 14. Развитие кооперативных форм хозяйствования: Сб. науч. тр. / АН УССР, Ин-т экономики. – К.: Наук. думка, 1990. – 156 с. 15. *Струк З.І.* Діяльність українських кооператорів у Західній Україні (1921 – 1939 рр.). – Львів: Б.в., 2000. – 152 с. 16. *Туган-Барановський М.И.* Социальные основы кооперации. – М.: Экономика, 1989. – 495 с. 17. *Хейсен М.* История кооперации в России. – Л.: Красная кооперация, 1926. – 212 с. 18. *Шемшученко Ю.С.* Правові засади розвитку кооперативного руху в Україні // Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХІХ століття: Матер. Міжнар. наук.-практ. конф. – К.: Укоопосвіта, 2001. – С. 23-27.

Надійшла до редакції 14.01.2009 р.