

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В УКРАИНЕ

В. Ю. Уркевич

*Национальный университет «Юридическая академия Украины
имени Ярослава Мудрого»*

Одним из современных направлений экологизации сельского хозяйства является развитие системы органического земледелия и производства органической продукции, что является весьма актуальным для Украины. Учитывая экономический кризис и проведение аграрной реформы, хроническую нехватку у аграриев денежных средств, количество химических удобрений, применяемых в последние годы при выращивании сельскохозяйственной продукции в стране, снизилось в разы. Значительная часть аграрной продукции, производимой в Украине, особенно в личных крестьянских хозяйствах, является экологически чистой, что позволяет ее отнести к органической. А учитывая все возрастающий из года в год всемирный спрос на такую продукцию, Украина может занять достойное место в данном сегменте производства сельскохозяйственной продукции, в связи с чем проблемы развития органического земледелия и производства органической продукции являются актуальными. Сегодня наибольшие площади под органическим производством находятся в Австралии и Океании – 39 % сельскохозяйственных угодий. В Европе под такой продукцией занято 21 % площадей, в Латинской Америке – 20 %, в Азии – 13 %, в Южной Америке – 4 %, в Африке – 3 % [4, с. 18]. Ожидается, что в ближайшее время в европейских странах органическое сельское хозяйство будет осуществляться приблизительно на 30 % общей площади сельскохозяйственных земель [2, с. 117].

Часто под категорией «органическое земледелие» понимается сельскохозяйственная практика без использования синтетических пестицидов и удобрений. Однако Группа исследований по органическому земледелию Департамента сельского хозяйства США в 1980 г. предложила такое толкование: «Органическое земледелие – это система производства сельскохозяйственной продукции, которая запрещает или в значительной мере ограничивает использование синтетических комбинированных удобрений, пестицидов, регуляторов роста и пищевых добавок к кормам при откорме животных» [3, с. 257]. Такая система максимально основывается на севооборотах, использовании растительных остатков, перегноя и компостов, растительных удобрений, органических отходов производства, минерального сырья, механической обработке грунтов и биологических средствах борьбы с вредителями и бурьянами с целью повышения плодородия культур и улучшения структуры грунтов.

Органическое сельское хозяйство, по определению Международной федерации сельскохозяйственного органического движения, – это сельско-

хозяйственная система, которая содействует сохранению окружающей природной среды, социально и экономически поддерживает производство здоровых продуктов питания. Такое хозяйство избегает использования химически синтезированных удобрений, пестицидов, ветеринарных препаратов, при этом активно применяются натуральные природные препараты с целью увеличения природного плодородия грунтов, стойкости растений и животных к заболеваниям [3, с. 258].

Отметим, что в сфере правового регулирования органического земледелия в Украине существует определенный вакуум. Лишь в Законе Украины «О пестицидах и агрохимикатах» от 2 марта 1995 г. [1] закреплено, что в специальных сырьевых зонах, предназначенных для выращивания продукции для детского и диетического питания пестициды и агрохимикаты применяются по специальным технологиям, обеспечивающим получение продукции, которая отвечает санитарно-гигиеническим требованиям к детскому и диетическому питанию (ч. 3 ст. 13). Обратим внимание, что речь идет не о полном запрете использования пестицидов, а о применении их по специальным технологиям.

О необходимости совершенствования законодательства Украины в сфере органического земледелия и производства органической продукции разговоры ведутся уже долгое время. На рассмотрение Верховной Рады Украины вносились различные законопроекты, например, «О производстве и обращении органической сельскохозяйственной продукции и сырья», «О началах органического производства» и др., но все они были сняты с рассмотрения. При этом постановлением Парламента Украины от 1 февраля 2011 г. № 2955-VI был принят за основу проект закона Украины «Об органическом производстве», зарегистрированный 19 июля 2010 г. под № 7003 [5].

Считаем, что развитие органического земледелия и производства органической продукции в Украине как раз и сдерживается отсутствием специального нормативного акта относительно организации данной деятельности. Будущий закон Украины об органическом производстве должен урегулировать комплекс отношений, возникающих при выращивании органической продукции, предусмотреть правила ее маркировки, правила сертификации как самой продукции, так и земельных участков, на которых она выращивается, мероприятия государственной поддержки по стимулированию производства органической продукции путем предоставления льгот и преференций ее производителям.

Список использованных источников

1. Відомості Верховної Ради. – 1995. – № 14. – Ст. 91.
2. Довідник стандартів ЄС щодо регулювання органічного виробництва та маркування органічних продуктів / за ред. Є. Милованова та ін. – Львів: ЛА «Піраміда», 2008. – 204 с.

3. Милованов, С. В. Органічне сільське господарство: перспективи для України / С. В. Милованов // Посібник українського хлібороба за 2009 р.: наук.-практ. зб. Ін-ту рослинництва ім. В. Я. Юр'єва. – Х., 2009. – С. 257–260.

4. Рудницька, О. В. Визначення цільового споживача органічної продукції в Україні за допомогою інструментів сегментації / О. В. Рудницька // Агроінком. – 2006. – № 7–8. – С. 17–20.

5. Верховна Рада України: офіційний веб-портал [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=38338. – Дата доступу: 12.10.2012.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ФЕРМЕРОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ЕС

С. И. Хрунко

Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины

На сегодняшний день все страны Европейского союза осуществляют государственную поддержку сельского хозяйства, что является важным элементом для развития экономики Европы. С повышением роли экологических аспектов в сельском хозяйстве реформа Общей Аграрной Политики (ОАП) 2003 г. ввела новый инструмент – «встречное исполнение» (Cross Compliance). Такой инструмент политики в большей степени использовался для улучшения экологических последствий, которые вызваны фермерской деятельностью. Механизм «встречного исполнения» в рамках ОАП связывает прямые выплаты фермерам с соблюдением стандартов по охране окружающей среды, обеспечению здоровья человека, содержанию животных, состоянию растений и животных и т. д.

Политика Cross Compliance состоит из «законодательно определенных требований к управлению» (Statutory Management Requirements, SMRs) и «благоприятных сельскохозяйственных и экологических условий» (Good Agricultural and Environmental Conditions, GAEC). Государства-члены устанавливают такую политику, обеспечивают соблюдение и выполнение всех ее стандартов и требований в соответствии с 19 Регламентами и Директивами Европейского союза [1]. Перечень этих требований определен Регламентом ЕС № 1782/2003 от 29 сентября 2003 г. [2], согласно которому эти требования выполнялись постепенно в 3 этапа: 1) в 2005 г. принято пять Директив в сфере окружающей среды, а также три Регламента и одна Директива в сфере идентификации и регистрации животных; 2) в 2006 г. принято семь Директив и Регламентов в сфере здоровья человека, животных и растений, а также предупреждения болезней животных; 3) в 2007 г. принято три Директивы в сфере животноводства.

С января 2009 г. этот Регламент был заменен Регламентом ЕС № 73/2009 от 19 сентября 2009 г. [1], в котором указано, что фермеры