

ки производственно-хозяйственной деятельности предприятий и объединений, их поощрения и ответственности как одной из актуальных правовых проблем повышения эффективности производства.

Список литературы: 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 18. 2. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 38, 45. 3. Материалы XXVI съезда КПСС.—М.: Политиздат, 1981.—224 с. 4. КПСС в резолюциях и решениях... — М.: Политиздат, 1981, т. 13.—654 с. 5. Инструкция о порядке учета выполнения заданий и обязательств по поставкам продукции при премировании руководителей, инженерно-технических работников и служащих производственных объединений и предприятий промышленности, а также снабженческих организаций, утвержденная Госпланом СССР, Госкомтрудом СССР, Минфином СССР, ЦСУ СССР и ВЦСПС 17 августа 1977 г.—Бюл. нормативных актов министерств и ведомств СССР, 1977, № 12, с. 3—8 (с 1 января 1982 г. действует Инструкция от 24 августа 1981 г. 6. Мамутов В. К., Знаменский Г. Л. Регламентация оценки результатов хозяйственной деятельности.—Сов. государство и право, 1981, № 1, с. 45—53. 7. Поздний Е. Выгодность нужных изделий.—Труд, 1979, 4 сент. 8. Серегин Н. Время поиска. — Правда, 1981, 14 марта. 9. Структура и пути совершенствования хозяйственного механизма развитого социалистического общества.—Экон. науки, 1979, № 10, с. 31—38.

Поступила в редакцию 10.03.81.

В. П. Жушман
Харьков

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЯМЫХ ДЛИТЕЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ

Важным этапом в совершенствовании социалистических отношений в области народного хозяйства явилось постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В нем разработана целая система мер по дальнейшему совершенствованию планового руководства экономикой страны, предусмотрен новый подход к регулированию хозяйственных связей между социалистическими предприятиями, определены пути дальнейшего развития демократических начал в управлении производством и повышения творческой инициативы трудовых коллективов в решении народнохозяйственных задач.

В современных условиях особо возрастает роль планового начала в управлении экономикой. Поэтому в постановлении четко определена система планов и установлен порядок их разработки. Отныне система планирования будет включать в себя комплексную программу научно-технического прогресса на 20 лет (с разбивкой по пятилеткам), основные направления экономического и социального развития СССР на 10 лет (по пяти-

леткам), пятилетний план экономического и социального развития СССР (по годам) и годовой план. Предусмотрено, что через каждые 5 лет в комплексную программу научно-технического прогресса и основные направления экономического и социального развития СССР будут вноситься требуемые уточнения, указано на необходимость одновременного включения в них заданий на следующую пятилетку. Ведущее место в текущем планировании отведено пятилетнему плану с распределением заданий по годам как наиболее оптимальному [1, с. 690—696]. Такая организация плановой работы, несомненно, обеспечит непрерывность действия народнохозяйственного планирования, его стабильность.

Серьезное внимание в указанном постановлении уделено конкретным мероприятиям, направленным на улучшение планирования, интенсификацию производства, ускорение научно-технического прогресса на уровне непосредственных производителей, что в свою очередь предопределяет необходимость четкой и повсеместной рационализации хозяйственных связей между предприятиями и производственными объединениями. Исходя из этого, представляется важным с принципиально новых позиций рассмотреть взаимоотношения между предприятиями (объединениями) — изготовителями и потребителями продукции с целью выявления наиболее оптимальных вариантов взаимоотношений их как поставщиков (изготовителей) и покупателей (потребителей), обеспечивающих достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов. В частности, необходимо такое построение названных отношений, чтобы потребители имели достаточные экономические и юридические средства воздействия на поставщиков, а поставщики — большие возможности учитывать конкретные запросы потребителей и материальную заинтересованность в этом.

Одним из путей совершенствования таких хозяйственных связей должно быть, как указано в постановлении, расширение экономически целесообразных прямых длительных связей, при которых продукция от предприятия-изготовителя (являющегося одновременно и поставщиком) поставляется непосредственно предприятию-потребителю (получателю) в течение длительного времени. Известно, что развитие прямых длительных хозяйственных связей в народном хозяйстве началось еще в 60-е гг., когда союзглавснабсбытами впервые были разработаны единые планы прикрепления поставщиков к потребителям. Однако, несмотря на целесообразность и перспективность этих прямых длительных хозяйственных связей, они по различным причинам внедрялись медленно.

В 9-й пятилетке произошли существенные сдвиги в развитии прямых длительных хозяйственных связей в области поставок

разных видов металлопродукции. Так, на основе этих связей в 1974 г. уже работало 159 объединений (предприятий) ряда отраслей народного хозяйства, которые получали металлопрокат, трубы и металлоизделия от 27 металлургических предприятий УССР и 25 изготовителей металлопродукции других союзных республик [5, с. 50—52]. Органы Госнаба СССР и Госарбитража СССР провели значительную работу по организации прямых длительных хозяйственных связей. В частности, местные органы Госнаба СССР при проверке состояния заключения договоров по планам прикрепления на прямые длительные хозяйственные связи, выявив случаи нарушения заключения таких договоров, обязывали соответствующие предприятия и объединения заключать договоры на длительные сроки. Арбитражные органы при рассмотрении споров по структуре договорных связей также исходили из необходимости заключения договоров на длительные сроки.

Все это привело к дальнейшему увеличению объемов поставок по прямым длительным хозяйственным связям. Например, по данным Госнаба СССР, к 1 января 1978 г. объем таких поставок составил 87,2% против 13,6% в 9-й пятилетке [4, с. 16]. Одно только Харьковское производственное тракторное объединение в 1978 г. заключило 23 таких договора, завод «Электромашина» — 15. Однако, как сказано в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г., в целом по народному хозяйству страны объем поставок по длительным хозяйственным связям еще недостаточен. Предусмотрено завершить в основном в 1980 г. перевод всех производственных объединений (предприятий) на прямые длительные хозяйственные связи. Выдвигается также настоятельная необходимость дальнейшего развития и совершенствования правового оформления этих связей.

Главное в правовом регулировании прямых длительных хозяйственных связей состоит в том, что все экономические, организационные и технические вопросы по поставкам продукции решают сами предприятия и объединения в пределах утвержденных для них планов прикрепления. Длительными хозяйственными связями называются потому, что они стабильные и регулярно повторяющиеся между предприятиями, устанавливаются на длительный период времени.

Развитие прямых длительных хозяйственных связей предполагает наличие всестороннего сопряжения деятельности изготовителей и потребителей продукции на основе теснейшего взаимного сотрудничества, учета и оценки их работы по выполнению поставок продукции в ассортименте в соответствии с заключенными договорами. Такое правовое оформление длительных хозяйственных связей позволит кратчайшим путем при минималь-

ных затратах времени и средств организовать поставку средств производства, обеспечить бесперебойную работу многих предприятий, использовать высвободившуюся часть производственных запасов для увеличения объемов производства и повышения производительности труда. Возьмем, например, поставку кабеля харьковским заводом «Южкабель» ворошиловградскому энергозаводу, конотопскому заводу «Красный металлист» и другим покупателям его продукции по прямым длительным хозяйственным связям. Зная потребности покупателей, завод «Южкабель» разработал такую технологию намотки кабеля и с таким метражом, которые дали возможность наиболее рационально использовать кабель в народном хозяйстве. До 1976 г., когда поставка «Красному металлисту» производилась по краткосрочным (годовым) договорам, «Южкабель» поставлял кабель бухтами различного веса и размеров, что затрудняло его транспортировку и использование покупателем. В настоящее время в связи с переходом на длительное сотрудничество с этим покупателем «Южкабель» разработал технологию намотки кабеля, полностью удовлетворяющую как его самого, так и «Красный металлист».

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. объединения, предприятия и организации объявляются совместно со сбытовыми организациями проводить предварительную работу по определению номенклатуры (ассортимента) продукции для заключения хозяйственных договоров (п. 2). Тем самым устанавливаются еще большие гарантии того, что производственные запросы потребителя будут удовлетворяться в полном объеме. Кроме того, в договоре стороны смогут обуславливать и специальные требования к качеству продукции, совместно разрабатывать наиболее целесообразные способы ее упаковки, определять объемы отдельных партий поставок, устанавливать периодичность и сроки отгрузки продукции и т. д.

Известно также, что на первом этапе развития прямых длительных хозяйственных связей практика и нормативные предписания Госснаба СССР исходили из следующей ориентации. Такие связи должны охватывать только транзитный способ продвижения продукции. Однако в литературе высказывались критические замечания относительно столь узкой сферы применения длительных хозяйственных связей. В частности, Д. Украинский указывал, что могут быть использованы «следующие формы организации прямых длительных хозяйственных связей. Первая — прямые длительные хозяйственные связи между предприятиями-изготовителями продукции и крупными ее потребителями. Вторая — прямые длительные хозяйственные связи между предприятиями-изготовителями и территориальными управлениями Госснаба СССР (для обеспечения значительного количества предприятий и организаций, являющихся в отдельности

мелкими потребителями) [6, с. 7]. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. исходит из широкой сферы применения длительных хозяйственных связей, прямо указывая, что договорами, заключаемыми на пять лет, должны оформляться длительные хозяйственные связи как между производственными объединениями (предприятиями) промышленности, так и между этими объединениями (предприятиями) и органами Госнаба СССР. Следовательно, в системе прямых длительных хозяйственных связей в настоящее время нужно различать две их разновидности: прямые непосредственные и прямые опосредствованные длительные хозяйственные связи.

Прямые опосредствованные длительные хозяйственные связи сейчас имеют прочную экономическую основу в виде мощной материальной базы органов материально-технического снабжения, обладающих значительными нормативами производственных запасов, достаточными для обеспечения потребностей промышленности. Заключаемые этими органами хозяйственные договоры на длительные сроки являются твердой гарантией обеспечения потребителей продукцией в необходимом им ассортименте. Причем удовлетворение их потребностей в нужной им продукции может осуществляться органами материально-технического снабжения и за счет поставок от конкретного изготовителя, если это будет более целесообразно и экономически выгодно для потребителя.

Прямые непосредственные хозяйственные связи устанавливаются сегодня между покупателями и поставщиками в случаях, когда последние имеют стабильное массовое и крупносерийное производство, а первые получают продукцию, как правило, в значительных объемах, а также в случаях поставки продукции, производство которой требует непосредственного согласования его технических характеристик между изготовителями и потребителями. Порядок оформления этих отношений регламентируется указаниями Госнаба СССР «О порядке прикрепления на прямые длительные хозяйственные связи по поставкам продукции предприятий-потребителей к предприятиям-поставщикам», утвержденными 15 июля 1971 г. [4, с. 7—12], постановлением Госнаба СССР «О мерах по дальнейшему развитию прямых длительных хозяйственных связей по поставкам продукции» от 12 сентября 1973 г. и «Примерным договором на поставку продукции по прямым длительным хозяйственным связям», разработанным и одобренным Госнабом СССР в 1973 г. [2, с. 42—48].

В названных нормативных материалах предусматривается, что при заключении договора поставки между предприятиями, переведенными на прямые длительные хозяйственные связи, общий объем поставок продукции в групповом ассортименте устанавливается в соответствии с планами прикрепления. Все ос-

тальные условия поставки, в том числе развернутый ассортимент (номенклатура), внутриквартальные сроки, специальные требования к качеству продукции и др., определяются самими сторонами договора, заключаемого ими на пятилетний срок. И в целом такая правовая регламентация длительных хозяйственных связей является правильной.

Весьма удачна и правовая форма Примерного договора, состоящего из вступительной части и разделов: количество и ассортимент, качество и комплектность продукции; сроки и порядок ее поставки, дополнительные услуги, предоставляемые поставщиком покупателю; тара и упаковка; цены и порядок расчета, другие условия; имущественная ответственность. Заключая конкретный договор, стороны вправе расширить либо, напротив, сузить свои обязательства по сравнению с тем, как они определены Примерным договором, что способствует развитию инициативы сторон, полному учету их возможностей. Однако участники договора не вправе изменить срок его действия в сторону сокращения, на что прямо обращено внимание в Инструктивном письме Госарбитража при Совете Министров СССР от 31 октября 1975 г. № И-1-26 «О работе органов арбитража по разрешению споров, возникающих при заключении, изменении и расторжении договоров на поставку продукции и товаров» [5, с. 94—97]. В этом письме также предусмотрено, что арбитражным органам при разрешении споров, возникающих при заключении договоров на поставку продукции между предприятиями, переведенными на прямые длительные хозяйственные связи, необходимо всемерно способствовать развитию и укреплению этих связей, заключению договоров на период действия перспективного плана развития народного хозяйства и на более длительный срок. Если при рассмотрении спора будет установлено, что планы прикрепления выданы на пять лет или иной срок, а договор заключается на меньший период, арбитраж по собственной инициативе должен вносить изменения в договор и устанавливает срок его действия — пять лет или иной срок, указанный в плане прикрепления (п. 7).

К сожалению, отступления от этого еще встречаются на практике. Так, рассматривая споры с участием харьковского завода «Свет шахтера», облгосарбитраж установил, что планы прикрепления № 10-759-60-010 выданы заводу на пятилетний период, а договоры на поставку продукции Безлюдовскому управлению складских поставок, управлению «Винницамашснабсбыт» и Донецкой конторе «Машснабсбыт» заводом заключены сроком на 1 год. По собственной инициативе облгосарбитраж продлил сроки действия договоров на пятилетний период. По таким же основаниям облгосарбитраж продлил сроки действия пяти договоров на поставку продукции, заключенных ХЭМЗом.

Проверяя, отражены ли сторонами в договоре все необходимые условия для осуществления поставки по прямым длительным хозяйственным связям с учетом Примерного договора, госарбитражи правильно удовлетворяют обоснованные требования покупателей о наиболее полной подготовке продукции к производственному потреблению, о включении в договор обязанностей поставщиков по обеспечению последовательного повышения качества и технико-экономических показателей продукции, о даче консультаций по вопросам использования новых видов продукции или усовершенствованных изделий, по оказанию практической помощи в отладке, доводке продукции или проведении шефмонтажных работ, по отгрузке продукции в течение периода поставки по согласованному графику. Особо, как представляется, следует обратить внимание на условия по отгрузке продукции по заранее согласованным графикам, являющейся новой и прогрессивной формой регулирования порядка поставки продукции. В условиях прямых длительных хозяйственных связей поставка по графику должна служить гарантией ритмичности производства и потребления, обеспечивать снижение издержек и уменьшение сверхнормативных запасов. Поставка продукции по графикам особенно целесообразна при значительных ее количествах.

Включение в заключаемый предприятиями (объединениями) договор пунктов, не предусмотренных действующим законодательством, в частности Примерным договором, и обеспечение их выполнения соответствующими санкциями должно, как отмечалось, повышать инициативу сторон в развитии длительных хозяйственных связей. Однако, как показывает практика, и здесь не все обстоит благополучно. Так, анализ долгосрочных договоров, заключенных харьковскими заводами «Электромашина», ХЭМЗ, ХТЗ, «Южкабель» и др., позволил установить, что многие пункты, включаемые в договоры, чрезмерно лаконичны (руководствоваться ими весьма затруднительно), некоторые из них незаконны или просто дублируют соответствующие пункты, предусмотренные Положением о поставках и Особыми условиями поставки отдельных видов продукции. Общим недостатком всех этих договоров является то, что они по своему содержанию мало чем отличаются от обычных (краткосрочных) договоров поставки, при их оформлении были использованы устаревшие, разработанные несколько лет назад и отпечатанные типографским способом бланки, рассчитанные на оформление годовых договоров.

Договор в условиях длительных хозяйственных связей призван не только конкретизировать плановый акт, но и выполнять роль инструмента, с помощью которого хозяйственные интересы сторон должны получить надлежащее правовое закрепление.

Именно этот аспект проблемы правового регулирования нуждается в особом развитии при завершении перевода предприятий-поставщиков и покупателей на прямые длительные хозяйственные связи в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г.

Следует обратить внимание и на необходимость упорядочения нормативного материала, в соответствии с которым регулируются длительные хозяйственные связи. Инструктивное письмо Госарбитража СССР регламентирует лишь длительные хозяйственные связи, охватывающие только транзитную поставку между предприятиями-поставщиками и предприятиями-покупателями (получателями). Поскольку такие связи возможны и с участием органов Госснаба СССР (опосредствованные длительные связи), данное письмо нуждается в изменениях и дополнениях. Это тем более необходимо, что длительные связи внедряются еще недостаточно. Так, лишь по Харьковскому территориальному управлению материально-технического снабжения было выявлено, что из подлежащих заключению 3629 договоров по планам прикрепления на прямые длительные хозяйственные связи на 1976—1980 гг. было заключено только 1532 договора (45%), из них предприятиями Харьковской области вместо 745 договоров — 386, т. е. 51%.

Значительный опыт, накопленный в ходе развития прямых длительных хозяйственных связей, позволяет поставить вопрос и о совершенствовании самого Положения о поставках продукции производственно-технического назначения. С учетом масштабов прямых длительных хозяйственных связей и перспектив дальнейшего их расширения в Положении, безусловно, должны найти отражение нормы, регулирующие порядок заключения и исполнения договоров на поставку продукции по прямым длительным хозяйственным связям. В п. 17 Положения следует особо предусмотреть возможность заключения длительных хозяйственных договоров между этими объединениями и органами Госснаба СССР на пятилетний период.

Нуждается в совершенствовании и п. 21 Положения. Он, как известно, указывает, что при отсутствии в договоре условий о предмете поставки (имеется в виду наименование продукции, ее количество и качество), сроках и цене на продукцию, договор считается не заключенным. Это правильно для годовых договоров. В многолетних договорах эти условия вначале определяются в общей форме, а затем они уточняются ежегодно. Поэтому в Положении необходимо специально оговорить, каким требованиям должно отвечать содержание договора, заключаемого сторонами на длительный (5 лет) период.

Положением не урегулирован вопрос о порядке восполнения недопоставленного количества продукции по истечении года по-

ставки, а также об ответственности за нарушение сроков поставки (помесячных, квартальных и т. д.), установленных в договоре, и за неисполнение в целом пятилетнего договора. Представляется, что применительно к этим случаям в Положении должны содержаться нормы, особо учитывающие характер и назначенные длительных хозяйственных связей.

Список литературы: 1. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1977—1979).—М.: Политиздат, 1979, т. 12.—768 с. 2. Бюл. нормативных актов министерств и ведомств СССР, 1974, № 2, с. 48. 3. Систематизированный сборник инструктивных указаний государственного арбитража при Совете Министров СССР.—М.: Юрид лит., 1976.—304 с. 4. Материально-техническое снабжение, 1972, № 1, с. 7—16. 5. *Нежинская Л. А., Баскин А. И.* Прогрессивные формы хозяйственных связей.—Киев: Наук. думка, 1977. — 254 с. 6. *Украинский Л.* Реализация продукции и ответственность предприятий по договорным обязательствам. — План. хоз-во, 1974, № 5, с. 5—10.

Поступила в редколлегию 24.12.80.

А. И. Потеряйко
Харьков

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ УЧЕБНО-НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС отмечал: «Условия, в которых народное хозяйство будет развиваться в 80-е годы, делают еще более настоятельным ускорение научно-технического прогресса»¹. Несомненно, в решении этой задачи важную роль призваны сыграть вузы, в которых в настоящее время сосредоточен значительный научный потенциал. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 апреля 1978 г. «О повышении эффективности научно-исследовательской работы в высших учебных заведениях» обращено внимание вузов на необходимость серьезного улучшения организации научных исследований, повышения их теоретического уровня и прикладного значения, укрепления во всех областях своей деятельности связей с производством².

Одна из форм интеграции науки с производством — межведомственные учебно-научно-производственные объединения (УНПО). Они включают, с одной стороны, вузы системы Минвуза СССР, с другой — предприятия, производственные и научно-производственные объединения, находящиеся в ведении соответствующих хозяйственных министерств и ведомств, а также учреждения АН СССР и академий наук союзных республик.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС.—М.: Политиздат, 1981, с. 42.

² СП СССР, 1978, № 10, ст. 66.