

ресурсов и выполнение в этом направлении мероприятий [4, с. 74].

Вместе с тем эффективность любых мероприятий в этой области не достигается без соответствующих нормативных актов. Ряд авторов совершенно справедливо подчеркивает, что, несмотря на имущественный характер экологических отношений, они не тождественны гражданско-правовым и не регулируются гражданским правом. Основное отличие экологических правоотношений от гражданско-правовых заключается в их связи с административно-правовым регулированием. Здесь они являются сплавом властно-организационных отношений по государственному управлению единым фондом природных ресурсов и имущественных отношений по использованию земли, ее недр, лесов, вод и других объектов природы социалистическими предприятиями, организациями и гражданами [5, с. 40]. С установлением права исключительной собственности государства на природные ресурсы последнее получило широкие возможности для организации научно обоснованного производительного их использования путем целенаправленного воздействия на возникающие в этой области экономические отношения. В свою очередь экономические процессы в данной сфере общественных отношений влияют на развитие и совершенствование природоохранительного законодательства.

Реальный рост производства всегда выступает ключевой проблемой развития экономики, которая должна разрешаться при минимальном расширении вовлекаемых в него природных ресурсов, а на определенном этапе даже при преобладании тенденции движения их к простому воспроизводству, что позволит поднять производительность общественного труда путем экономии не только живого труда, но и преимущественно прошлого, общественного труда. Для этого качественно нового, всесторонне интенсивного типа развития социалистического хозяйства в нашей стране уже созданы необходимые условия.

Список литературы: 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. 2. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 5-е изд. 3. Материалы XXVI съезда КПСС.—М.: Политиздат, 1981. — 223 с. 4. Лемонджава П. Некоторые экономические проблемы использования природных ресурсов. — Экон. науки, 1979, № 12, с. 72—74. 5. Кравченко С. Н. Материальная ответственность в системе охраны природы. — Киев.: Вища школа, 1981.—53 с. 6. СП СССР. 7. Экон. газ., 1982, № 22.

Поступила в редколлегию 14.01.82.

В. И. Лозо

Харьков

#### ИЗ ИСТОРИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ В УССР

Охрана лесов, восстановительное лесопользование и их законодательное закрепление и регулирование стали нетривиальными

задачами Советской власти уже с первых дней ее существования. В «Предписании всем Советам о недопустимости увольнения лесных специалистов» от 5 апреля 1918 г. указывалось, что «наследие несчастной войны оставило громадные площади оголенных мест, которые необходимо в интересах народа немедленно засадить и засеять лесом» [2, с. 55]. Правовое закрепление обязанностей лесопользователей по восстановлению лесов, всемерное содействие лесоразведению, установление санкций за нарушение лесовосстановительных требований пронизывают всю историю развития лесного законодательства УССР, начиная с ленинского декрета о лесах 1918 г. и Закона о лесах УССР 1923 г. [4, 1923, № 46, ст. 575]. И, несмотря на огромные трудности, вызванные гражданской и двумя мировыми войнами, в ходе построения основ социализма, а затем и развитого социализма, партия и правительство достигли значительных успехов на этом пути.

Одним из основных направлений воспроизводства лесов в УССР явилось полезащитное лесоразведение. Еще в 20-х гг. на основе научно-исследовательских работ по выявлению значения полезащитного лесоразведения, начатых в конце XIX в. В. В. Докучаевым, было определено, что средний урожай зерновых на полях с защитными лесополосами увеличивается в 7 раз [7]. Борьба за повышение урожайности сельскохозяйственных угодий путем закладки сети полезащитных лесонасаждений объявлялась одной из важнейших задач лесомелиорации в степи [10]. Третья сессия ВУЦИК IX созыва в постановлении от 31 мая 1926 г. «О лесном хозяйстве Украины» [4, 1926, № 34—35, ст. 264] признала необходимым развивать показательную работу по выявлению значения в степях защитных лесных полос, значительно увеличить работы по лесовосстановлению и выращиванию леса, ежегодно проводить «Недели леса». В целом на этапе построения основ социализма были созданы основы социалистического лесного хозяйства, необходимо предполагающего расширенное лесовоспроизводство.

Фашистская агрессия нанесла природе нашей Родины колоссальный урон. Но раны войны залечивались незамедлительно, по мере освобождения советской территории от гитлеровских захватчиков. Так, в 1943 г. на Херсонщине в условиях еще не ликвидированной минной опасности началось лесонасаждение [3]. На этапе построения развитого социализма происходило развитие ленинских указаний об охране и воспроизводстве лесов. Значительной по своим целям и задачам явилась программа преобразования природы, намеченная постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. «О плане полезащитного лесоразведения, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР» [8]. Несмотря на некоторую неподго-

овленность данной программы, вызванную объективными трудностями послевоенного периода, недостатком стимулов к лесоразведению и определенных санкций за неисполнение заданий по воспроизводству лесов, реализация этих планов сыграла большую роль в улучшении условий ведения сельского хозяйства УССР и климата республики в целом.

К концу 50-х гг. отчетливо наметился взгляд на охрану природы как на проблему, без решения которой затрудняется дальнейший научно-технический и социальный прогресс. Особое внимание воссозданию и развитию природы республики как целевой ориентации социалистического природопользования уделил Закон УССР об охране природы от 30 июля 1960 г. [6] — комплексная форма природоохранительного законодательства, подготовившая правовое регулирование охраны и воспроизводства лесов в условиях развитого социализма. Закон об охране природы совместно с комплексом развивающих его постановлений, а также решений и указаний Постоянной Комиссии по охране природы Верховного Совета УССР, основанных на проведенной непосредственно на местах работе по проверке исполнения данного Закона, сыграли важную роль в деле преумножения и повышения качества лесных богатств республики, подняв лесовоспроизводство на уровень неотложной общегосударственной задачи.

С целью приведения лесовоспроизводства в соответствие с прогрессирующей интенсификацией использования лесов Совет Министров УССР в постановлении от 22 августа 1960 г. «Об улучшении полезащитного лесоразведения в колхозах и совхозах Украинской ССР» [5, 1960, №8, ст. 40] еще раз подчеркнул неопределимую роль полезащитного лесонасаждения как эффективного и постоянно действующего средства борьбы с эрозией почв, черными бурями, засухами и суховеями. Отметив недостаточное внимание советских и хозяйственных органов к лесонасаждению, Совет Министров УССР установил соответствующие естественно-природным условиям определенных районов республики нормы лесонасаждения, при общем их объеме по УССР в 0,5 млн. га, и определил органы, призванные осуществлять комплекс предписанных мероприятий.

В постановлении Совета Министров УССР от 17 марта 1962 г. «О ходе выполнения заданий по полезащитному лесоразведению в колхозах и совхозах Украинской ССР» [5, 1962, № 3, ст. 48] на основе анализа почти двухлетней реализации постановления Совета Министров УССР от 22 августа 1960 г. выявлялись неопределенности в законодательном регулировании и практическом осуществлении воспроизводства лесов (невыполнение планов посадок лесополос, ненадлежащий контроль и надзор за существующими лесонасаждениями, вследствие чего площадь последних уменьшилась на 17%). С целью приведения правового регулирования воспроизводства лесов в соответствие с реальными тре-

бованиями и возможностями практики постановление Совета Министров УССР от 17 марта 1962 г. предписало покончить с недооценкой экономической и экологической роли полезащитных лесополос, обратить внимание на районы особой нуждемости в лесонасаждении. Для ликвидации безличия в организации и техническом руководстве полезащитным лесоразведением Совет Министров УССР обязал советские органы взять под особый контроль дело лесоразведения с назначением персональной ответственности за создание и состояние лесонасаждений по каждому хозяйству.

Таким образом, деятельность законодателя в стремлении закрепить устойчивые условия планомерного расширенного воспроизводства лесов постоянно корректируется практикой и на основе анализа ее актуальных, а также прогноза потенциальных, в том числе труднопредвидимых, требований неуклонно совершенствуется в соответствии с потребностями развития нашей страны в условиях научно-технической революции. Предотвращение истощения лесов, непрерывность лесовоспроизводства и его соразмерность с масштабами рубок, повышение качества посева и посадки лесов, улучшение их породного состава усилиями партии и правительства внедряются в лесное хозяйство как необходимые его элементы и правовые условия.

Социальной проблемой большой важности является озеленение городов. Рост последних приводит к негативным экологическим изменениям, и первостепенное значение в установлении гармонии городов и природы принадлежит лесам зеленых зон, входящим в состав гослесфонда. Конструктивные задачи в этом направлении ставились еще постановлением Совета Министров УССР от 19 декабря 1946 г. «Об озеленении городов и поселков городского типа УССР» [5, 1946, № 23—24, ст. 168]. Большие успехи в данной области отмечались уже в постановлении Совета Министров УССР от 7 августа 1951 г. «О мерах по охране и развитию зеленых зон городов Украинской ССР» [5, 1951, № 16, ст. 58]. Каждый год в нашей стране леса зеленых зон увеличиваются более чем на 1 млн. га.

С построением развитого социализма создаются все условия для полного и всестороннего воплощения ленинского принципа созидательного лесопользования, возникают невиданные возможности для комплексного решения срочных и перспективных лесоохранительных проблем, выдвинутых научно-технической революцией, которая в то же время предоставляет способы и средства для их решения. Насущными задачами современности являются обеспечение восстановительного характера лесопользования, расширение масштабов и совершенствование методов лесовоспроизводства, усиление охраны и защиты лесонасаждений.

Конституция СССР 1977 г. впервые возвела охрану природы в ранг Основного Закона. Из ст. 18 Конституции вытекает, что

целью социалистического лесного хозяйства является рациональное использование и улучшение лесных богатств в интересах настоящего и будущих поколений.

Своеобразным итогом и основой дальнейшего развития правового регулирования воспроизводства лесов в УССР явился Лесной кодекс УССР 1979 г. — основной лесоохранительный закон развитого социализма, воплощающий и совершенствующий принципы и положения ленинского декрета о лесах. Ко времени принятия кодекса лесное хозяйство УССР превратилось в важную отрасль народного хозяйства, общая площадь земель государственного лесного фонда республики составила около 10 млн. га (14,7% общей площади республики) [9]. ЛК УССР проникнут заботой о созидательном использовании лесных ресурсов и законодательно регулирует все основные вопросы восстановления, развития и охраны лесов. Определяя понятие воспроизводства лесов, ст. 117 ЛК УССР устанавливает, что на вырубках, гарях и иных, бывших под лесами площадях осуществляется восстановление лесов, а на других землях, предназначенных для создания новых лесов, проводится лесоразведение. ЛК УССР, систематизируя проверенные на практике нормы, включает ряд новых положений, способствующих осуществлению принципа созидательного лесопользования. С целью дальнейшего развития социалистической экономики, улучшения окружающей среды и повышения благосостояния советского народа определяется обязательный плановый порядок лесопроизводства, повышения продуктивности лесов и усиления их полезных свойств. Из смысла ЛК УССР вытекает тенденция правового обеспечения такого состояния лесов, при котором они сохраняют устойчивую способность к самовоспроизводству, закрепляется порядок лесопользования, связывающий эксплуатацию с возобновительным моментом: «При заготовке и трелевке древесины лесозаготовители обязаны соблюдать требования, направленные на сохранение благоприятных условий для восстановления лесов на вырубках».

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. перед лесным хозяйством поставлена задача «обеспечить постепенный переход к ведению его на принципах непрерывного лесопользования...» [1, с. 169].

Список литературы: 1. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981.—223 с. 2. Декреты Советской власти.—М.: Госполитиздат, 1959.—Т. 2. 686 с. 3. Гладков Н. А. Забота Советского государства об охране природы.— В кн.: Охрана природы./Сост. В. И. Пелевин. М.: Просвещение, 1971, вып. 3. 4. СУ УССР. 5. СП УССР. 6. Ведомости Верховн. Совета УССР, 1960, № 23, ст. 175. 7. Вісті ВУЦВК, 1929, 5 квітня. 8. Правда, 1948, 24 окт. 9. Правда України, 1979, 14 дек. 10. Харьк. обл. гос. архив, ф. Г-1356, оп. 1, ед. 897, л. 3.

Поступила в редколлегию 30.11.81.