



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
НАЦІОНАЛЬНИЙ ЮРИДИЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
імені ЯРОСЛАВА МУДРОГО

Електронне видання

ПРОГРАМА
НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ
“ПУБЛІЧНА СЛУЖБА”

Харків
2014

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
НАЦІОНАЛЬНИЙ ЮРИДИЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
імені ЯРОСЛАВА МУДРОГО

Електронне видання

ПРОГРАМА
НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ
“ПУБЛІЧНА СЛУЖБА”

(галузь знань 0304 “Право”,
освітньо-кваліфікаційний рівень “Магістр”,
спеціальність 8.03040101 “Правознавство”)

*Затверджено вченою радою університету
(протокол № 11 від 27.06.2014 р.)*

Харків
2014

Програма навчальної дисципліни “Публічна служба” (галузь знань 0304 “Право”, освітньо-кваліфікаційний рівень “Магістр”, спеціальність 8.03040101 “Правознавство”) / уклад.: Ю. П. Битяк, В. В. Зуй, Д. В. Лученко та ін. – Х.: Нац. юрид. ун-т ім. Ярослава Мудрого, 2014. – 9 с.

У к л а д а ч і: Ю. П. Битяк,
В. В. Зуй,
Д. В. Лученко,
Н. П. Матюхіна,
О. Б. Червякова

*Рекомендовано до видання редакційно-видавничою радою
університету (протокол № 7 від 16.07.2014 р.)*

В С Т У П

Мета навчальної дисципліни “Публічна служба” – сформувати у студентів систему теоретичних знань, умінь та навичок для професійної діяльності, допомогти глибше зрозуміти сутність і природу публічної служби, вивчити законодавство, що регулює порядок проходження публічної служби, та практику його застосування. Її завдання полягають у вивченні основних понять, принципів, засад публічної служби, положень щодо її системи та управління, вступу на публічну службу та її проходження, юридичної відповідальності публічних службовців, особливостей державної служби в апараті Верховної Ради України, судової влади, в органах виконавчої влади, прокуратури, місцевого самоврядування.

Оволодіння знаннями відбувається у процесі різних видів занять – лекцій, практичних, самостійної роботи, на індивідуальних і групових консультаціях. Якість засвоєння матеріалу перевіряється на іспиті.

У результаті опанування навчальної дисципліни “Публічна служба” студенти повинні:

знати види, принципи та основні моделі публічної служби, управління публічною службою, правовий статус, професійну етику, порядок вступу на публічну службу та її проходження, відповідальність публічних службовців, способи забезпечення законності у сфері публічної служби, а також особливості служби в окремих органах публічної влади;

уміти тлумачити та застосовувати норми законодавства, яке регулює відносини у сфері державної служби в Україні та служби в органах місцевого самоврядування;

набути навичок застосування чинного законодавства для розширення свого правового кругозору, правової культури та вирішення питань, що виникають у практичній діяльності.

I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ СЛУЖБИ

Основні засади публічної служби. Предмет навчальної дисципліни: комплексне правове регулювання різноманітних службових відносин, які складаються в процесі проходження публічної служби. Завдання та структура навчальної дисципліни. Джерельна база навчальної дисципліни.

Співвідношення понять “публічна служба”, “державна служба”, “цивільна служба”, “муніципальна служба” та “мілітаризована служба”. Особливості служби в органах громадських об’єднань, на підприємствах, в установах, організаціях, заснованих на різних формах власності. Теоретичні підходи до трактування державної служби.

Поняття та ознаки публічної служби, її місце в системі публічного управління. Система публічної служби (державна служба, служба в органах місцевого самоврядування), загальна характеристика її основних видів. Соціальна роль, завдання та функції публічної служби. Поняття та види принципів публічної служби. Правове регулювання публічної служби.

Становлення та розвиток публічної служби. Сучасні моделі публічної служби: а) “відкрита” (або посадова) англосаксонська модель публічної служби – відносно децентралізована відкрита модель, що реалізується у Великій Британії, й децентралізована відкрита модель – у США; б) “закрита” (або кар’єрна) модель публічної служби притаманна країнам континентальної Європи: централізована закрита модель – французька; відносно децентралізована модель – німецька. Основні риси відкритої та закритої моделі публічної служби.

Особливості моделі організації публічної служби в Україні.

Управління публічною службою. Поняття управління публічною службою. Завдання та принципи управління публічною службою. Правові засади управління публічною службою. Система суб’єктів управління публічною службою. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію єдиної державної політики у сфері державної служби, здійснює функціональне управління державною службою.

Поняття, сутність, мета кадрової політики у сфері публіч-

ної служби. Управління персоналом на публічній службі (загальні засади). Ефективність публічної служби. Сучасні методи оцінки ефективності публічної служби.

Поняття та види публічних службовців. Посада та посадова особа. Вищий корпус державної служби. Поняття та елементи правового статусу публічних службовців. Права, обов'язки та гарантії публічних службовців. Обмеження, пов'язані із прийняттям на публічну службу та проходженням публічної служби.

Етичні засади публічної служби. Етичні кодекси і правила поведінки публічних службовців. Принципи та норми поведінки публічних службовців. Етикет публічного службовця. Конфлікт інтересів у сфері публічної служби та шляхи його вирішення.

Вступ на публічну службу, проходження публічної служби, відповідальність публічних службовців. Право на публічну службу відповідно до законодавства України. Умови вступу на публічну службу. Процедура вступу на публічну службу. Присяга державного службовця.

Поняття і зміст проходження публічної служби. Категорії та ранги публічних службовців, порядок їх присвоєння. Кадровий резерв публічної служби. Службова кар'єра. Атестація публічних службовців. Заохочення на публічній службі. Організація та правові засади професійної підготовки публічних службовців. Підвищення кваліфікації публічних службовців: зміст та система. Правові підстави припинення публічної служби: загальні та спеціальні. Відставка публічного службовця. Юридичне оформлення припинення публічної служби.

Поняття, види та загальна характеристика засобів забезпечення законності у сфері публічної служби. Суб'єкти, уповноважені здійснювати контроль та нагляд у сфері публічної служби, їх повноваження. Засоби правового захисту публічних службовців.

Загальна характеристика відповідальності публічних службовців. Дисциплінарна відповідальність публічних службовців. Підстави та порядок притягнення публічних службовців до дисциплінарної відповідальності. Порядок відсторонення від посади та проведення службового розслідування відносно публічних службовців.

Адміністративна відповідальність публічних службовців та її законодавче регулювання. Підстави та порядок притягнення публічних службовців до адміністративної відповідальності.

II. ОСОБЛИВОСТІ ПРОХОДЖЕННЯ СЛУЖБИ В ОКРЕМИХ ОРГАНАХ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ

Державна служба в апараті Верховної Ради України. Загальна характеристика державної служби в апараті Верховної Ради України. Правове та організаційне забезпечення державної служби в апараті Верховної Ради України. Правовий статус державних службовців в апараті Верховної Ради України. Проходження державної служби в апараті Верховної Ради України.

Державна служба в апараті органів судової влади. Правове регулювання державної служби в апараті органів судової влади. Види і правовий статус державних службовців в апараті органів судової влади. Проходження державної служби в апараті органів судової влади. Правовий статус помічника судді.

Особливості проходження державної служби в органах виконавчої влади. Загальна характеристика державної служби в органах виконавчої влади і їх апараті. Державна служба в органах внутрішніх справ. Поняття та принципи державної служби в органах внутрішніх справ. Правове та організаційне забезпечення державної служби в органах внутрішніх справ. Проходження державної служби в органах внутрішніх справ. Дисциплінарна відповідальність осіб рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ.

Військова служба як особливий вид державної служби. Поняття та принципи військової служби. Правове та організаційне забезпечення військової служби. Проходження військової служби. Дисциплінарна відповідальність військовослужбовців.

Дипломатична служба. Поняття та принципи дипломатичної служби. Правове та організаційне забезпечення дипломатичної служби. Проходження дипломатичної служби. Дисциплінарна відповідальність працівників дипломатичної служби.

Державна служба в органах Служби безпеки України. Поняття та принципи державної служби в органах Служби без-

пеки України. Правове та організаційне забезпечення державної служби в органах Служби безпеки України. Правовий статус працівників Служби безпеки України. Проходження державної служби в органах Служби безпеки України: основні стадії та службова кар'єра. Особливості дисциплінарної відповідальності працівників Служби безпеки України.

Служба в органах місцевого самоврядування. Поняття та принципи служби в органах місцевого самоврядування. Правові та організаційні засади служби в органах місцевого самоврядування. Проходження служби в органах місцевого самоврядування. Відповідальність посадових осіб місцевого самоврядування.

СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ

Битяк Ю. П. Державна служба в Україні: організаційно-правові засади: моногр. / Ю. П. Битяк. – Х.: Право, 2005. – 304 с.

Вапнярчук Н. М. Теоретико-прикладні проблеми правового регулювання дисциплінарної відповідальності державних службовців в Україні: моногр. / Н. М. Вапнярчук. – Х.: Юрайт, 2012. – 312 с.

Державна служба: організаційно-правові основи і шляхи розвитку / за заг. ред. А. Б. Авер'янова. – К.: Ін Юре, 1999. – 273 с.

Історія державної служби в Україні: у 5 т. / відп. ред. Т. В. Мотренко, В. А. Смолій; редкол.: С. В. Кульчицький (кер. авт. кол.) та ін. // Гол. упр. держ. служби України; Ін-т історії НАН України. – К.: Ніка-Центр, 2009. – Т.1. – 544 с.

Кагановська Т. Є. Кадрове забезпечення державного управління в Україні : моногр. / Т. Є. Кагановська. – Х.: ХНУ ім. В. Н. Каразіна, 2010. – 360 с. – [Електрон. ресурс]. – Режим доступу: http://www-jurfak.univer.kharkov.ua/kafedry/kaf_dergh-prav/dp_metod.php

Кравченко О. О. Управління державною службою в Україні: на шляху до вдосконалення: [моногр.] / О. О. Кравченко. – Симферополь: Крим. письм., 2010. – 212 с.

Нариси історії державної служби в Україні: моногр. / О. Г. Гаркуша, Є. І. Бородін, С. В. Віднянський та ін.; ред. кол.: С. В. Кульчицький (кер. авт. кол.) та ін. // Гол. упр. держ. служби України; Ін-т історії НАН України. – К.: Ніка-Центр, 2008. – 536 с.

Петришин А. В. Государственная служба: историко-теоретические предпосылки, сравнительно-правовой и логико-понятийный анализ: [моногр.] / А. В. Петришин. – Харьков: Факт, 1998. – 168 с.

Рудакевич М. І. Професійна етика державних службовців: теорія і практика формування в умовах демократизації державного управління: [моногр.] / М. І. Рудакевич. – Тернопіль: Астон, 2007. – 398 с.

Навчальне видання

Електронне видання

ПРОГРАМА
НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ
“ПУБЛІЧНА СЛУЖБА”

(галузь знань 0304 “Право”,
освітньо-кваліфікаційний рівень “Магістр”,
спеціальність 8.03040101 “Правознавство”)

У к л а д а ч і: БИТЯК Юрій Прокопович,
ЗУЙ Валентина Василівна,
ЛУЧЕНКО Дмитро Валентинович,
МАТЮХІНА Наталія Петрівна,
ЧЕРВЯКОВА Олена Борисівна

Відповідальний за випуск *Ю. П. Битяк*

Редактор *О. І. Борисенко*
Комп’ютерна верстка *А. В. Старжинської*

План 2014

Підп. до друку 09.2014. Вид. № 99.
Зам. № 99.