

ОРГАНИЗАЦИЯ ВОЙСК ВЧК — ГПУ НА УКРАИНЕ (1918—1925 гг.)

Анализ истории борьбы с контрреволюцией в нашей стране, взаимосвязей созданных для этого органов и войск со всей государственно-политической системой, трудящимися массами убедительно показывает, что созданные в огне революции органы государственной безопасности первого в мире социалистического государства явились надежным орудием диктатуры пролетариата не только по целям и характеру борьбы, но и по всей своей организации и положению в системе советского социалистического государства. Необходимость создания специальных войск по борьбе с контрреволюцией была predetermined историческими условиями борьбы за утверждение социализма в нашей стране. В. И. Ленин подчеркивал: «Всякая революция лишь тогда чего-нибудь стоит, если она умеет защищаться...» [1, т. 37, с. 122].

В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев отмечал, что «капитализм встретил рождение социализма как «ошибку» истории, которая должна быть «исправлена». Исправлена во что бы то ни стало, любым способом, без оглядки на право и мораль: вооруженной интервенцией, экономической блокадой, подрывной деятельностью, санкциями и «наказаниями»...» [2, с. 10]. И так реагировал и реагирует империализм на победу революции в любой стране. Поэтому изучение опыта организации защиты революции в нашей стране, участия в борьбе с контрреволюцией широких трудящихся масс представляет непреходящий интерес.

Создание чекистских органов в условиях гражданской войны сразу же поставило вопрос о формировании при них специальных вооруженных частей. После создания 7 декабря 1917 г. ВЧК при ней формируется отряд караульной службы из 30 бойцов, а 26 декабря к нему присоединяется отряд свеаборжцев — активных участников Октябрьского вооруженного восстания. 18 марта эти и еще несколько отрядов объединяются в боевой отряд ВЧК, громивший банды анархистов. В соответствии с решением I Всероссийской конференции ЧК чекистские отряды в центре и на местах объединяются в Корпус войск ВЧК. Положение ВЦИК «О Всероссийской и местных чрезвычайных комиссиях» от 28 октября 1918 г. закрепило право ЧК иметь вооруженные отряды [3, т. 3, с. 457]. Всего планировалось создать 35 батальонов. 15 июля 1918 г. было утверждено Положение о Корпусе войск ВЧК. Вступавшие в отряды ЧК по рекомендации партии большевиков, профсоюзов и комбедов

рабочие и беднейшие крестьяне давали обязательство прослужить не менее 6 месяцев, соблюдая при этом строжайшую революционную дисциплину. Основным подразделением чекистских войск являлся батальон [7, с. 32].

28 ноября 1918 г. в связи с активизацией контрреволюции II Всероссийская конференция ЧК вновь подтвердила необходимость формирования при всех ЧК вооруженных отрядов, подчиненных штабу Корпуса войск ВЧК. При этом подчеркивалось, что «...отряды ЧК должны быть образцовыми служителями революции» — со строгой революционной дисциплиной. В ноябре—декабре 1918 г. отряды ЧК 44 раза участвовали в подавлении контрреволюционных выступлений, 16 отрядов ЧК сражались против интервентов и белогвардейцев непосредственно на фронте [5, с. 64, 8]. С первых же шагов создания в войсках ВЧК проводится развернутая партийно-политическая работа. 20 декабря 1918 г. I Всероссийский съезд коммунистических ячеек войск ВЧК поставил задачу: «...работать в тесном контакте с местными партийными и советскими учреждениями, помочь беднейшему крестьянству пережить свою деревенскую Октябрьскую революцию и вовлечь трудящиеся массы в активную борьбу с силами контрреволюции» [7, с. 60]. В приказе по войскам ВЧК и местным ЧК подчеркивалось, что войска ВЧК должны отличаться стойкостью и дисциплинированностью; партийным комитетам предлагалось установить строжайший контроль за набором в войска ВЧК [5, с. 49].

С начала 1918 г. по примеру РСФСР создаются чекистские формирования на Украине, которые принимают участие в боях с силами контрреволюции, в составе отряда войск комиссара по борьбе с контрреволюцией В. А. Антонова-Овсеенко [5, с. 66].

7 января 1918 г. правительство советской Украины поручило Всеукраинской ЧК организовать Особый корпус войск ЧК [11, ф. 2, оп. 1, д. 13, л. 27]. 15 января 1919 г. был издан приказ по Особому корпусу войск ВУЧК, воспроизводящий в основном Положение о Корпусе войск Всероссийской ЧК от 15 июля 1918 г. Командиром Корпуса ВУЧК был назначен рабочий-большевик Ф. И. Николаенко, уже много раз участвовавший в составе рабочих отрядов в боях с контрреволюцией. После его трагической гибели во время курушевского кулацкого восстания в апреле 1919 г. командиром Корпуса был назначен Н. Ф. Латышев [5, с. 74]. Формирование Корпуса входило в компетенцию НКВД УССР, который утверждал штаты ВУЧК и ее войсковых подразделений [11, ф. 2, оп. 2, д. 117, л. 46]. К середине 1919 г. финотделом НКВД УССР были отпущены средства на формирование батальонов ЧК в Харьковской, Екатеринославской, Винницкой, Черниговской, Полтавской и Житомирской губерниях, а также отдельных рот в уездах [11, ф. 2, оп. 2, д. 117, л. 48]. Батальон Харьковской ЧК насчитывал

500 бойцов, Винницкой — 430 с двумя орудиями [11, ф. 2, оп. 1, д. 3, л. 30]. Батальоны принимали активное участие в подавлении мятежей, в борьбе против банд Григорьева [5, с. 97]. Отдельные роты батальонов расквартировывались по уездам. В приказе по Особому корпусу ВУЧК была объявлена благодарность 2-й роте Харьковского батальона ЧК за образцовую охрану революционного порядка в Волчанском уезде и вручено Красное знамя Волчанского уездного исполкома [11, ф. 1, оп. 1, д. 3, л. 29].

Одновременно с чекистскими создавались другие, ведомственные, воинские части — Пограничная охрана, Железнодорожные войска, войска Главсахара, Центротекстиля, караульные части и т. п. Сопротивление кулачества продразверстке, кулацкий террор (только в 1918 г. от кулацких пуль погибло 7.309 продармейцев) потребовали создания специальных воинских формирований при Наркомпроде [5, с. 81].

В целях координации декретом СНК РСФСР с 19 августа 1918 г. все внутренние войска в районе боевых действий были подчинены Наркомвоену, выполняя и специальные задания своих ведомств.

30 марта 1919 г. возглавивший НКВД РСФСР Ф. Э. Дзержинский предложил передать все внутренние войска в ведение НКВД. Совет Обороны под председательством В. И. Ленина одобрил это предложение и постановлением от 28 мая 1919 г. объединил войска ВЧК, Наркомпрода, Главвода, Главсахара, Главнефти, Центротекстиля под руководством НКВД РСФСР, образовав таким образом единые Войска Внутренней Охраны (ВОХР) со штабом, созданным на базе штаба войск ВЧК. Железнодорожная охрана и Пограничная стража остались в ведении своих ведомств под общим началом Наркомвоена. Численность ВОХР была определена в 120 тыс. человек, командующий войсками назначался по соглашению Реввоенсовета и ВЧК и утверждался СНК РСФСР. Первым командующим войсками ВОХР был назначен К. М. Валобуев, полковник старой армии, бесповоротно принявший революцию, ставший видным чекистом-большевиком [5, с. 110].

Объединение внутренних войск под началом председателя ВЧК и руководителя НКВД Ф. Э. Дзержинского способствовало их политическому и организационному укреплению, повышению дисциплины и боеспособности. Подчиняясь непосредственно НКВД РСФСР, войска ВОХР выполняли в необходимых случаях и задания военного ведомства [3, т. 5, с. 508]. При НКВД РСФСР было создано Главное управление ВОХР со штабом, а 21 октября 1919 г. приказом Ф. Э. Дзержинского — Военный совет под председательством Наркома внутренних дел. Войска ВОХР несли службу по территориальным секторам, каждой губернской ЧК предоставлялось, как правило, по одному батальону [5, с. 130, 138]. 28 января 1920 г. приказом Президиума

ВЧК укрепляются связи ВОХР и губернских ЧК. Начальники секторов и бригад ВОХР предлагались губернскими ЧК, утверждались губпарткомами и исполкомами и окончательно утверждались Военным советом ВОХР, при этом они вводились в состав Коллегии губчека. В целях координации действий по борьбе с контрреволюцией коллегии Губчека обязаны были созывать Совещания с участием губпарткомов, губисполкомов, начальников секторов и бригад и их комиссаров. Материалы совещаний направлялись в ЦК РКП(б), Президиум ВЧК и Военный совет ВОХР [7, с. 125]. Партийное большевистское руководство, тесная связь с Советами и их исполкомами всегда были непреложным законом организации и деятельности чекистских войск.

В апреле 1920 г. принимается Положение о войсках внутренней охраны, подтвержденное постановлением СТО РСФСР от 21 апреля 1920 г. Положение обязывало периодически обновлять части ВОХР, кроме частей, находившихся в распоряжении ЧК, которые сохраняли свою специализацию. С июня 1919 г. части ВОХР формируются и на Украине. В соответствии с договором о военно-политическом союзе советских республик, оформленном 1 июня 1919 г., военные силы республик объединялись, и централизованное руководство ими передавалось соответствующим ведомствам РСФСР, это распространялось и на войска ВОХР. 30 июня 1919 г. приказом НКВД РСФСР создается Киевский сектор войск внутренней охраны РСФСР, а 20 января 1920 г. — Харьковский сектор с Харьковской, Полтавской, Екатеринославской, Таврической губерниями. В Киевский сектор вошли Киевская, Черниговская, Подольская, Волынская, Херсонская губернии. Харьковскому сектору был передан весь аппарат управления Ярославского сектора с войсками [5, с. 147].

На украинские секторы возлагалась задача охраны порядка в тылу Южного фронта, борьба с контрреволюцией, охрана железнодорожных и водных путей, обеспечение продовольственной работы и советского строительства на освобожденной территории. Объединение усилий братских республик имело огромное значение для успешной борьбы с контрреволюцией. По решению ЦК РКП(б) в мае 1920 г. на Украину прибывает Ф. Э. Дзержинский, который совместно с партийными и советскими органами УССР проделал огромную работу по укреплению тыла и усилению борьбы с контрреволюцией, дальнейшему совершенствованию организации внутренних войск.

В целях единства руководства Киевский сектор был подчинен Харьковскому, а штаб Киевского использован для организации Северо-Кавказского сектора [6, с. 186]. В июне 1920 г. по инициативе Ф. Э. Дзержинского войска железнодорожной обороны и милиции были включены на Украине в состав ВОХР. Вскоре по решению СТО РСФСР от 1 сентября 1920 г. была проведена общая реформа ВОХР. Войска железнодорожной

обороны, транспортной милиции и караульные объединились с войсками ВОХР, образовав Войска Внутренней Службы (ВНУС), подведомственные НКВД РСФСР. Командующий назначался по соглашению НКВД и Реввоенсовета РСФСР. ВНУС создавались также при фронтах, армиях и военных округах. Функциональное использование войск регулировалось Советскими постановлениями с участием ВЧК, Наркомпрода, Наркомпути, Наркомвоенна под председательством Наркома внутренних дел. СТО указал при этом, что войска ВНУС, обслуживающие ЧК, существуют по особым штатам и основаниям, вырабатываемым Коллегией ВЧК [7, с. 230]. 8 ноября 1920 г. приказом по ВНУС было предписано усилить взаимодействие ВНУС с органами ЧК, шире использовать разведанные ЧК в боевых действиях ВНУС, согласовывая их с действиями губернских ЧК [5, с. 230]. Необходимость решительного искоренения бандитизма на Украине потребовала дальнейшей централизации управления войсками. 21 октября 1920 г. СНК УССР и Реввоенсовет Южного фронта постановили реорганизовать управление войсками ВНУС и Тыла фронта [7, с. 276].

1 декабря 1920 г. Реввоенсовет заслушал доклад М. В. Фрунзе «О задачах военной власти на Украине». Южному фронту было предписано целиком сосредоточиться на ликвидации политического бандитизма на Украине. «Очищение Украины от бандитизма и тем самым обеспечение в ней устойчивого режима является вопросом жизни и смерти для Советской Украины и вопросом исключительной важности для всей Советской федерации и ее международного положения», — подчеркивалось в постановлении. В целях полного единства командования было признано излишним существование на Украине отдельных войск ВНУС [5, с. 236].

6 декабря 1920 г. СТО под председательством В. И. Ленина постановил: «Все войска внутренней службы, расположенные на Украине, изъять из подчинения комвойск ВНУС республики и подчинить непосредственно уполномоченному РВСР на Украине и командующему Южным фронтом т. Фрунзе» [9, 1960, № 2, с. 6]. Вскоре была предпринята общая реформа ВНУС. 28 декабря 1920 г. РВСР заслушал вопрос о борьбе с бандитизмом на Украине и о реорганизации войск ВЧК. Главком С. С. Каменев предложил передать ВНУС полностью Наркомвоену, а войска, обслуживавшие ЧК, выделить в Особый корпус и подчинить ВЧК [5, с. 249]. 19 января 1921 г. войска ВНУС были переданы военному ведомству (29 августа 1921 г. расформированы вообще), а борьба с контрреволюцией, выполнение заданий ЧК, охрана границ, путей сообщения были возложены на Особый корпус войск ВЧК [7, с. 296—297]. Таким образом, войска ВЧК вновь обрели статус самостоятельных войск государственной безопасности.

29 января 1921 г. Ф. Э. Дзержинский утвердил Основные положения по организации войск ВЧК. Они полностью подчинялись председателю ВЧК через члена Коллегии — командующего войсками ВЧК, имевшего штаб с управлениями: строевым, оперативным, административным и милиции. На местах войска ВЧК подчинялись председателям местных ЧК через командиров частей. Пограничными войсками управляли начальники Особых отделов по охране границ через начальников штабов войск ВЧК данной границы. Командующим войсками ВЧК был назначен опытный чекист, прежде командовавший войсками ВОХР В. С. Корнев [7, с. 298—300]. Указанные «Основные положения» были детально развиты в «Положении об организации войск ВЧК» от 10 июля 1921 г.

Опыт борьбы с контрреволюцией и единство интересов союзных республик предопределили необходимую централизацию всего дела управления войсками государственной безопасности с учетом интересов и суверенитета союзных республик. Чекистские войска в пределах этих республик являлись войсками ВЧК и подчинялись председателям ЧК республик как полномочным представителям ВЧК. 15 июня 1921 г. приказом ВЧК было создано Управление войск ВЧК Украины и штабы Харьковского и Киевского округов войск ВЧК, а в августе — Крымский округ. Председателю Всеукраинской ЧК В. Н. Манцеву и начальнику войск ВЧК Украины Ф. Т. Фомину было предложено укрепить войска ВЧК на Украине, создать Управление войск ВЧК польско-румынской границы [5, с. 284].

Партия и В. И. Ленин уделяли постоянное внимание укреплению чекистских войск. В марте 1921 г. ЦК РКП(б) направил телеграмму всем губернским комитетам партии с категорическим запретом отзывать коммунистов из состава пограничных войск без согласия ВЧК [4, с. 103]. Дважды — 14 мая и 18 ноября 1921 г. — на Политбюро ЦК РКП(б) рассматривался вопрос об укреплении погранвойск. В пограничные войска были возвращены все специалисты с опытом пограничной службы. В марте — августе 1921 г. в погранвойска было направлено 388 партийных работников [6, с. 34].

В чекистских войсках проводили работу Ф. Э. Дзержинский, М. И. Калинин, А. В. Луначарский, Д. З. Мануильский и другие выдающиеся деятели партии. С организацией ГПУ, СНК УССР в соответствии с союзным договором между УССР и РСФСР принял 9 июня 1922 г. постановление о взаимоотношениях между ГПУ УССР и ГПУ РСФСР, согласно которому войска ГПУ на Украине подчинялись председателю ГПУ Украины как полномочному представителю ГПУ РСФСР на Украине [11, ф. 2, оп. 2, д. 392, л. 427].

После образования ОГПУ СССР войска ГПУ перешли в общесоюзное подчинение. В постановлении ВУЦИК и СНК УССР «О Государственном Политическом Управлении Украин-

ской Социалистической Советской Республики», принятом в июне 1924 г., указывалось, что «в непосредственном распоряжении ГПУ УССР состоят находящиеся на территории УССР войска ОГПУ Союза ССР, подчиняясь Председателю ГПУ УССР как Уполномоченному ОГПУ Союза ССР при СНК УССР» [11, ф. 2, оп. 2, д. 392, л. 427].

Найденные в годы революции и гражданской войны в упорной борьбе с врагами Советской власти формы организации войск государственной безопасности, ленинское партийное руководство, беззаветное служение чекистов своему долгу, широкая поддержка трудящихся масс и братское сотрудничество советских республик обеспечили успешную борьбу с внутренней контрреволюцией, агрессией империалистов, надежную охрану советских границ и безопасность первого в мире социалистического государства.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М., 1986. 3. Декреты Советской власти. 4. В. И. Ленин и охрана государственной границы СССР. Сб. документов. М., 1970. 5. Внутренние войска Советской республики (1917—1922). Сб. документов. М., 1972. 6. Дозорные Западных рубежей. К., 1984. 7. Из истории войск ВЧК и пограничной охраны. Сб. документов. М., 1958. 8. Пограничные войска СССР. 1918—1928. Сб. документов. М., 1973. 9. Український історичний журнал. 10. Чугунов А. И. Борьба на границе. 1917—1928. М., 1980. 11. ЦГАОР УССР.

Поступила в редколлегию 07.07.85.

Р. Х. ЗОЙИРОВ

ХАРЬКОВ

БОРЬБА МИЛИЦИИ УССР С КРАЖАМИ И ГРАБЕЖАМИ ЛИЧНОГО ИМУЩЕСТВА ГРАЖДАН В 1921—1925 гг.

Переход к новой экономической политике, восстановлению народного хозяйства потребовал перестройки работы органов Советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Отпали военные функции. В новых условиях милиция превратилась в исполнительный орган рабоче-крестьянского правительства по проведению во всех областях жизни строгих начал социалистической законности. В. И. Ленин подчеркивал: «Чем больше мы входим в условия, которые являются условиями прочной и твердой власти, чем дальше идет развитие гражданского оборота, тем настоятельнее необходимо выдвинуть твердый лозунг осуществления большей революционной законности...» [1, т. 44, с. 329]. Строгая ответственность органов власти и граждан за нарушение созданных Советской властью законов и защищаемого порядка, подчеркивалось