

Харьков

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Правильная постановка всеобъемлющего контроля и проверки исполнения — важнейший рычаг совершенствования управления экономикой и социального развития. Высказанное В. И. Лениным в первые годы Советской власти положение *«проверять людей и проверять фактическое исполнение дела — в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики»* [1, т. 45, с. 16] — и в настоящее время представляет важную составную часть государственного руководства и управления.

Особое значение для дальнейшего совершенствования всех видов контроля как способа углубления демократии, обеспечения законности, усиления режима экономии имеют решения XXVII съезда КПСС по вопросам ускорения социально-экономического развития страны. В новой редакции Программы КПСС сказано, что КПСС будет активно содействовать деятельности государственного и общественного контроля [2]. Для успешного выполнения намеченных планов важно повышать эффективность взаимодействия всех государственных органов и общественных формирований в области контроля.

Огромные масштабы, в которых проводится финансовый контроль, требуют дальнейшего совершенствования правового регулирования отношений, складывающихся в процессе осуществления контрольной деятельности в области финансов. В связи с этим перед финансово-правовой наукой возникает ряд актуальных проблем.

В юридической литературе неоднократно отмечалась положительная роль процесса унификации, создающего благоприятные предпосылки для уменьшения объема нормативного материала, повышения эффективности правоприменительной деятельности и устранения неоправданных случаев дифференциации. Вместе с тем в качестве одной из закономерностей развития системы законодательства указывается детализация (дифференциация) правового регулирования финансовых отношений с учетом условий данной местности, отрасли хозяйства [5, с. 44].

Роль унифицированных актов финансового законодательства значительно возросла в связи с усилением тенденции унификации финансово-хозяйственных отношений и реализацией современной экономической и социальной политики КПСС. Исследование объективно обусловленного процесса унификации в фи-

нансовом праве позволяет сформулировать определение унифицированных актов финансового контроля как юридического источника, который имеет в своей основе интеграцию правового регулирования общественных отношений.

Интенсивное развитие экономики и происходящие в ней качественные изменения определяют потребность непрерывного совершенствования и рационального построения системы законодательства о финансовом контроле. На необходимость активизации работы по его совершенствованию указывается в специальных нормативных актах, определивших комплекс мер по подготовке законодательных актов СССР и постановлений Правительства СССР на 1983—1985 гг. [3, 1982, № 39, ст. 743]. Первостепенной задачей совершенствования законодательства о финансовом контроле является обновление правового регулирования рассматриваемых отношений в соответствии с требованиями Конституции СССР.

Большое значение для совершенствования законодательства о финансовом контроле имеют: отмена фактически устаревших, дублирующих, противоречащих актов и норм; укрепление единства законодательного регулирования финансово-контрольных отношений на территории всей страны, базирующегося на единой союзно-республиканской системе актов; кодификация законодательства о финансовом контроле, которая должна завершиться изданием общесоюзного акта, регулирующего всю совокупность финансово-контрольных отношений.

Вопрос о повышении уровня правового регулирования финансово-контрольных отношений относится к наиболее важным в совершенствовании финансового законодательства. Практика последних лет показывает, что подавляющее большинство норм, регулирующих вопросы финансового контроля, устанавливается актами правительства и соответствующих отраслевых органов государственного управления. Роль законов и указов в регулировании общественных отношений в области финансового контроля незначительна. Тенденция приоритета закона в регулировании социалистических общественных отношений—общая закономерность развития правовой системы Советского государства на этапе совершенствования социализма [7, с. 24—25]. В соответствии с этой закономерностью правотворчество должно также развиваться и в области финансового контроля; целесообразно направлять его по пути более широкого издания законов и указов. Закономерным шагом здесь могло бы стать издание единого общесоюзного кодифицированного акта о финансовом контроле. Предложение о разработке такого акта вносилось и ранее [4, с. 69—75]. В настоящее время его актуальность усиливается в связи с необходимостью интенсификации производства, расширением самостоятельности предприятий и объединений, развитием социалистической предпринимчивости в их деятельности.

Следовательно, кодификация законодательства о финансовом контроле имеет не только юридическое, но и политическое значение. От ее решения во многом зависят преодоление ведомственной разобщенности, усиление охраны законных интересов участников финансовых отношений, права которых не обеспечиваются в полной мере положениями о них.

При осуществлении кодификации законодательства о финансовом контроле следует использовать опыт социалистических стран, в которых кодификация соответствующих норм права проведена в форме закона о финансовом контроле [6, с. 95—105].

Всестороннее отражение в предлагаемом акте должен найти вопрос о координации деятельности всех органов, осуществляющих финансово-контрольные функции: органов государственной власти и управления, финансовых и кредитных учреждений, комитетов народного контроля и общественных формирований. Сейчас можно назвать три основные точки приложения в рамках этой проблемы: наиболее полное определение и закрепление системы органов финансового контроля; четкое разграничение их компетенции; решение проблемы централизации руководства специализированными ревизионными аппаратами. Задача заключается в создании единого центра, который изучал бы потребности практики внутриведомственного и внутрихозяйственного контроля, обобщал и распространял передовой опыт этой деятельности, способствовал совершенствованию ее форм и методов с учетом современных требований развития социальной экономики. Представляется, что для решения таких задач целесообразно создать Междуведомственную научно-методическую комиссию, которая могла быть организована при Совете Министров СССР. Создание такой комиссии позволит компетентным органам более эффективно проводить единую политику в области контрольно-ревизионной деятельности.

Что касается юридической формы акта о финансовом контроле, то наиболее целесообразно принятие его в форме закона. Это даст возможность закрепить общие принципы регулирования финансово-контрольных отношений и обеспечить условия для последующей необходимой конкретизации определенных положений. Теоретической основой для создания единого общесоюзного акта кодифицированного типа служит общепризнанное в правовой науке положение о том, что кодифицированные акты комплексного характера имеют своим предметом регулирование отношений разнородных и направленных на общий объект, каковым в данном случае является организация финансового контроля.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М., 1986. 3. Ведомости Верховного Совета СССР. 4. Вознесенский Э. А. Финансовый контроль

в СССР. М., 1973. 5. *Советское финансовое право*/Под ред. В. В. Бесчеревных, С. Д. Цыпкина. М., 1982. 6. *Станев Л.* Совершенствование системы финансового контроля в НРБ//Выявление скрытых хищений. М., 1980. С. 95—105. 7. *Тихомиров Ю. А.* Теория закона. М., 1982.

Поступила в редколлегию 10.10.84.

А. П. СКРЫПНИК, канд. юрид. наук

Харьков

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ,
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ
В РАЗВИТИИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

В настоящее время в СССР успешно реализуется выдвинутое В. И. Лениным положение о том, что в социалистическом обществе необходимо обеспечить воспитание и подготовку *«всесторонне развитых и всесторонне подготовленных людей...»* [1, т. 41, с. 33]. Одним из важнейших факторов выступает широкое развитие массовой физической культуры и спорта. В Программе КПСС сказано: «В укреплении здоровья населения, гармоничном развитии личности, в подготовке молодежи к труду и защите Родины возрастает значение **физической культуры и спорта, внедрения их в повседневную жизнь**» [2, с. 153].

Дальнейший подъем массовости физической культуры и спорта, повышение мастерства советских спортсменов, расширение международных связей в современных условиях возможны лишь на основе укрепления взаимодействия и сотрудничества государственных органов и общественных организаций, активизации всех их форм.

Успешное решение задач социального развития и культуры, обеспечение всестороннего развития физкультуры и спорта в стране — важнейшее направление деятельности советских профсоюзов.

Непосредственное руководство деятельностью ДСО профсоюзов осуществляют Всесоюзный совет ДСО профсоюзов, работающий на основании Положения, утвержденного Президиумом ВЦСПС [5, с. 23—26]. Совет обеспечивает развитие массовой физической культуры, спорта и туризма на предприятиях, стройках, в совхозах, учреждениях, учебных заведениях, способствует внедрению производственной гимнастики и других форм оздоровительно-массовой работы. Каждое ДСО профсоюзов объединяет занимающихся физкультурой и спортом рабочих, служащих, членов их семей определенной отрасли