

*А. П. Скрипник*, канд. юрид. наук  
Харьков

## **НЕКОТОРЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РУКОВОДСТВА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ**

Государственная форма руководства физической культурой и спортом является объективно необходимой. Законодательство о физической культуре и спорте должно быть направлено на создание условий для удовлетворения потребности общества во всестороннем физическом и духовном развитии личности, достижения высокого уровня трудоспособности и активного долголетия, формирования необходимых знаний, двигательных навыков, физических и нравственно-волевых качеств, профилактики вредных привычек и правонарушений. Граждане Украины имеют право на занятия физической культурой и спортом, объединение в организации физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, участие в управлении физкультурно-спортивной деятельностью. Государству необходимо создать систему воспитания всех категорий населения, организовать научные исследования и правовую защиту граждан в процессе занятий физической культурой и спортом, предложить систему стимулирования регулярно занимающихся физической культурой и спортом.

Поиск оптимальных форм, методов и стиля управления всеми отраслями народного хозяйства и социально-культурного строительства приобретает в настоящее время особое значение. От качественного руководства физкультурой и спортом непосредственно зависят развитие физкультурного движения, его массовость, эффективность спортивно-массовых мероприятий, состояние материально-технической базы, совершенствование подготовки специалистов, повышение их педагогического мастерства, внедрение в систему физвоспитания достижений науки, распространение передового опыта физкультурно-спортивной работы.

Действенность государственного руководства физкультурой и спортом обусловлена рядом взаимосвязанных факторов: наличием системы государственных органов, непосредственно занимающихся организацией физкультуры и массового спорта, постановкой задач, предоставлением им материально-финансовых и организационных возможностей, оптимальностью принимаемых ими управлен-

ческих решений, укреплением тесных деловых связей с общественными организациями, постоянным совершенствованием форм и методов руководства. Немаловажное значение имеют и такие факторы, как разработка научных проблем руководства физкультурой и спортом на основе обобщения практики, эффективности и своевременности внедрения предложений и рекомендаций ученых в практическую деятельность государственных органов и общественных организаций, обобщение и распространение передового опыта их работы. Эти вопросы должны находиться под контролем всех заинтересованных органов. Процесс коренных социальных преобразований, проходящий в независимой Украине, требует незамедлительного принятия коренных решений по оздоровлению и физического укрепления здоровья населения. Этими вопросами должны заняться Министерство по делам молодежи и спорта, Министерство образования. Нынешняя малоутешительная ситуация сложилась в итоге многолетней недооценки роли физкультуры и спорта в жизни общества. По существу, отсутствует единая система массовой физкультурно-оздоровительной работы и соответственно ее финансирование. В рамках государственного управления физкультурой и спортом было предложено разграничить управление физвоспитанием и народным спортом, с одной стороны, и спортом высших достижений — с другой. В связи с этим возникает ряд проблем и, прежде всего, финансовые. В плане экономического и социального развития следует предусмотреть специальную статью на развитие физической культуры\*.

Как показывает практика, все вопросы совершенствования и активизации физкультурно-массовой работы должны решаться на местах. Отметим, что такой опыт уже имеется. Например, в Бужском районе Львовской области создано районное объединение по физкультуре и спорту, в состав которого вошли районный комитет спорта, районный совет коллективов физкультуры и спортивных клубов, общество охотников и рыболовов и все преподаватели РОНО. Объединение функционирует как общественная организация, которая имеет право устанавливать оклад тренерам и содержать их не только в колхозах и совхозах, на промышленных предприятиях, но и в общеобразовательных школах\*\*. Создание подобных объединений будет способствовать и более рациональному и эффективному использованию спортивных сооружений, совершенствованию работы районных физкультурных организаций в новых условиях хозяйствования, усилению их взаимодействия с органами здравоохранения, стимулированию труда физкультурных работников, развитию физкультуры среди инвалидов.

В то же время в законодательстве о физической культуре и спорте должны быть закреплены права и обязанности спортсменов-профессионалов, порядок заключения спортсменами трудовых до-

\* Сов. спорт. 1989. 7 окт., 1 нояб.

\*\* Сов. спорт. 1989. 4 нояб.

говоров с спортивными клубами и организациями, а также контрактов с зарубежными клубами. Законодательство о физкультуре и спорте еще не имеет основополагающего акта, а множество подзаконных, ведомственных нормативных актов не способствует совершенствованию системы законодательства в целом и выработке законодательной стратегии\*.

При подготовке Закона о физкультуре и спорте необходимо предусмотреть и институт нормативно-правовой ответственности участников отношений в данной сфере. Должностные лица и граждане, допустившие нарушения законодательства о физкультуре и спорте, должны нести дисциплинарную, административную, гражданско-правовую, а в отдельных случаях и уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством. Принятие Закона о физической культуре и спорте станет основой для разрешения проблем физкультурно-спортивного движения.

---

\* *Чемакин И. М. Правовые проблемы управления физвоспитанием советских граждан. Свердловск, 1988. С. 59.*